



Številka: 007-0005/2023-1

Datum: 11. 5. 2023

**OBČINA KOMEN
OBČINSKI SVET**

Zadeva: Predlog Odloka o dopolnitvi Odloka o koncesiji za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki v Občini Komen – skrajšani postopek

I. Naslov

Odlok o dopolnitvi Odloka o koncesiji za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki v Občini Komen– skrajšani postopek

II. Uvod

Pravna podlaga:

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSL-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE; v nadaljevanju ZLS),
- Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah (Uradni list RS, št. 9/19 in 121/21 – ZJN-3B), Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40),
- Statut Občine Komen (Uradni list RS 80/09, 39/14, 39/16).

Razlogi za sprejem in ocena stanja

Občinski svet je na 15. seji dne 19. 12. 2012 sprejel Odlok o koncesiji za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki v Občini Komen (Uradni list RS 108/12). Odlok je bil kasneje spremenjen na 18. redni seji 17. 4. 2013 (Uradni list RS 39/13). Na podlagi sprejetega odloka ter Javnega razpisa za podelitev koncesije za opravljanje lokalnih gospodarskih služb ravnanja z odpadki (Uradni list RS št. 76/13) je Občina Komen dne 3. 12. 2013 podpisala Koncesijsko pogodbo o opravljanju lokalnih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki v Občini Komen (št. 354-07/2013-23). V skladu s pogodbo je Komunalno stanovanjsko podjetje d.d. Sežana pričelo z izvajanjem koncesije 1. 1. 2014, koncesijsko razmerje traja 10 let.

233. člen Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23 – ZDU-10) določa, da za obvezne gospodarske javne službe varstva okolja: zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov; obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov obdelanih komunalnih odpadkov občina predpiše ureditev ter zagotovi njihovo izvajanje v skladu z določbami tega zakona, predpisi, izdanimi na njegovi podlagi, in predpisi, ki urejajo gospodarske javne službe.

V letošnjem letu bomo pričeli s pripravo pravnih aktov, ki bodo podlaga za objavo javnega razpisa za podelitev koncesije za ravnanje z odpadki, z občinami Hrpelje – Kozina, Divača in Sežana pa pripravljamo tudi usklajen predlog Odloka o zbiranju in obdelavi določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov. Ker bi se sama priprava pravnih podlag in razpis lahko časovno zavlekla in bi tako nastala težava v zvezi s kontinuiranim izvajanjem javne službe, predlagamo dopolnitev odloka tako, da se določi pravna podlaga za podaljšanje obstoječega koncesijskega razmerja.

Cilji in načela

Temeljni cilj sprejetja odloka je zagotovitev pravne podlage za podaljšanje obstoječega koncesijskega razmerja z namenom kontinuiranega izvajanja javne službe.

Ocena finančnih in drugih posledic

Sprejem odloka ne predstavlja dodatnih finančnih obremenitev.

Osebo ime in naziv zunanjega strokovnjaka ali firma in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi akta: /

III. Besedilo členov

Besedilo členov je v prilogi.

Obrazložitev po členih:

1. člen

V Odloku o koncesiji za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki v Občini Komen (Uradni list RS 108/2012, 39/2013) se doda nov, 55.a člen, ki se glasi:

»Obstoječe koncesijsko razmerje, sklenjeno med Občino Komen in Komunalno stanovanjskim podjetjem d.d., se za vsebino javne službe, ki je predmet urejanja tega odloka, podaljša do sklenitve koncesijske pogodbe z novim koncesionarjem, ki bo izbran na podlagi javnega razpisa.«

233. člen Zakona o varstvu okolja, določa, da občina predpiše ureditev ter zagotovi njihovo izvajanje v skladu z določbami tega zakona, predpisi, izdanimi na njegovi podlagi, in predpisi, ki urejajo gospodarske javne službe. Zaradi zagotavljanja kontinuiranega izvajanja javne službe predlagamo možnost podaljšanja obstoječega koncesijskega razmerja do sklenitve nove pogodbe z izbranim koncesionarjem na podlagi javnega razpisa, kar je v skladu tudi s 60. členom Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah.

2. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

66. člen Zakona o lokalni samoupravi določa, da morajo biti statut in drugi predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi občine se objavijo v uradnem glasilu.

IV. Obrazložitev

Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah (Uradni list RS, št. 9/19 in 121/21 – ZJN-3B) v 60. členu določa:

Koncesijska pogodba se lahko med njenim trajanjem spremeni, ne da bi koncedent izvedel nov postopek izbire koncesionarja, v katerem koli od naslednjih primerov:

- *če so pogoji, obseg in vrsta možnih sprememb ali opcij, ne glede na njihovo denarno vrednost, predvideni v koncesijski dokumentaciji in prvotni koncesijski pogodbi na jasen, natančen in nedvoumen način. Predvidene spremembe ali opcije ne smejo spremeniti splošne narave koncesije;*
- *za dodatne gradnje ali storitve, ki jih izvede prvotni koncesionar, če so potrebne, čeprav niso bile vključene v prvotno koncesijsko pogodbo, če zamenjava koncesionarja ni mogoča iz ekonomskih ali tehničnih razlogov, kot so zahteve glede zamenljivosti ali interoperabilnosti z obstoječo opremo, storitvami ali instalacijami, zagotovljenimi v okviru prvotne koncesijske pogodbe, ter bi koncedent povzročila velike nevšečnosti ali precejšnje podvajanje stroškov. Vendar pri koncesijah, ki jih koncedent deli za izvajanje dejavnosti, ki ni navedena v Prilogi II Direktive 2014/23/EU, povečanje vrednosti ne sme presegati 50 odstotkov vrednosti prvotne koncesije. Če je opravljenih več zaporednih sprememb, ta omejitev velja za vrednost vseh sprememb skupaj. Te zaporedne spremembe niso namenjene izogibanju tega zakona;*
- *če so izpolnjeni vsi naslednji pogoji:*

a) sprememba je bila potrebna zaradi okoliščin, ki jih skrben koncedent ni mogel predvideti,
b) sprememba ne spreminja splošne narave koncesije,
c) pri koncesijah, ki jih koncedent podeli za izvajanje dejavnosti, ki ni na seznamu iz Priloge II Direktive 2014/23/EU in povečanje vrednosti ne presega 50 odstotkov vrednosti prvotne koncesije. Če je opravljenih več zaporednih sprememb, ta omejitev velja za vrednost vseh sprememb skupaj. Te zaporedne spremembe niso namenjene izogibanju tega zakona;
- če koncesionarja, ki mu je koncedent prvotno podelil koncesijo, zamenja nov koncesionar na način, da drug gospodarski subjekt, ki izpolnjuje prvotno določene pogoje za ugotavljanje sposobnosti, v celoti ali delno nasledi prvotnega koncesionarja po prestrukturiranju podjetja, vključno s prevzemom, združitvijo, pripojitvijo ali insolventnostjo, če to ne vključuje drugih bistvenih sprememb pogodbe in ni namenjeno izogibanju tega zakona;
- če sprememba ne glede na njeno vrednost ni bistvena v skladu s četrtem odstavkom tega člena.
(2) Koncesijska pogodba se lahko spremeni, ne da bi bilo treba preverjati, ali so izpolnjeni pogoji iz prve do četrte alineje četrtega odstavka tega člena, in ne da bi bil potreben nov postopek izbire koncesionarja v skladu s tem zakonom, tudi, če je vrednost spremembe nižja od obeh naslednjih vrednosti:
- **mejne vrednosti iz 9. člena tega zakona in**
- **deset odstotkov vrednosti prvotne koncesije.**
Ta sprememba ne sme spremeniti splošne narave koncesije. Če je opravljenih več zaporednih sprememb, se vrednost oceni na podlagi kumulativne neto vrednosti zaporednih sprememb.

Z dopolnitvijo odloka tako določamo pravno podlago za podaljšanje obstoječega koncesijskega razmerja ter sprejem ustreznih pravnih podlag za pripravo in izvedbo javnega razpisa za podelitev koncesije za izvajanje javne službe varstva okolja.

Postopek sprejema odloka:

Postopek za sprejem odloka je določen v VI. Poglavju Poslovnika občinskega sveta Občine Komen (Uradni list RS 80/09, 39/14). Občinski svet praviloma razpravlja o predlogu odloka na dveh obravnavah. Občinski svet se lahko na obrazložen predlog predlagatelja odloka odloči, da bo na isti seji opravil dve obravnavi predloga odloka, v primeru, da gre:

- za manj zahtevne spremembe in dopolnitve,
- prenehanje veljavnosti splošnega akta ali njegovih posameznih določb v skladu z zakonom,
- uskladitve z zakonom, državnim proračunom ali drugimi predpisi države oziroma občine,
- spremembe in dopolnitve v zvezi z odločbami ustavnega sodišča,
- prečiščena besedila aktov.

Odločitev o obravnavi predloga odloka na isti seji ne more biti sprejeta, če ji nasprotuje najmanj ena tretjina navzočih članov sveta.

Ker gre v primeru obravnave Predloga Odloka o dopolnitvi Odloka o koncesiji za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki v Občini Komen za manj zahtevne dopolnitve, predlagamo, da občinski svet v skladu s 86. členom Poslovnika občinskega sveta Občine Komen obravnava predlagani odlok v skrajšanem postopku.

Pripravila: Andreja Štok

mag. Erik Modic, župan





Občina Komen
Občinski svet
Komen 86
6223 Komen

Številka:

Datum:

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Komen (Ur.l. RS 80/09, 39/14, 39/16) je občinski svet Občine Komen na svoji _____ redni seji, dne _____ sprejel naslednji

SKLEP

1.

Sprejme se Odlok o dopolnitvi Odloka o koncesiji za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki v Občini Komen.

2.

Ta sklep velja takoj.

Mag. Erik Modic, župan

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE; v nadaljevanju ZLS) in 16. člena Statuta Občine Komen (Uradni list RS 80/09, 39/14, 39/16) je občinski svet Občine Komen na _____ seji, dne _____. sprejel

ODLOK

o dopolnitvi Odloka o koncesiji za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki v Občini Komen

1.

V Odloku o koncesiji za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki v Občini Komen (Uradni list RS 108/2012, 39/2013) se doda nov, 55.a člen, ki se glasi:
»Obstoječe koncesijsko razmerje, sklenjeno med Občino Komen in Komunalno stanovanjskim podjetjem d.d., se za vsebino javne službe, ki je predmet urejanja tega odloka, podaljša do sklenitve koncesijske pogodbe z novim koncesionarjem, ki bo izbran na podlagi javnega razpisa.«

2.

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 007-5/2023

Datum:

Mag. Erik Modic, župan