

Na podlagi sedmega odstavka 34. a člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) in 16. člena Statuta Občine Komen (Ur. l. RS 80/09, 39/14, 39/16), je občinski svet Občine Komen na svoji ___ seji, dne _____ sprejel

PRAVILNIK O PLAČAH IN DRUGIH PREJEMKIH OBČINSKIH FUNKCIONARJEV, ČLANOV DELOVNIH TELES OBČINSKEGA SVETA, ČLANOV DRUGIH OBČINSKIH ORGANOV TER O POVRAČILIH STROŠKOV

(1) SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(1) Za ureditev plač občinskih funkcionarjev se smiselno uporabljajo določila zakonskih in podzakonskih aktov, ki urejajo sistem plač v javnem sektorju, plač funkcionarjev in delovanje lokalne samouprave.

(2) Za opravljanje občinskih funkcij imajo občinski funkcionarji pravico do plače, če funkcijo opravljajo poklicno, oziroma do plačila za opravljanje funkcije, če funkcijo opravljajo nepoklicno.

(3) Članom delovnih teles občinskega sveta, ki niso člani občinskega sveta, ter članom nadzornega odbora pripada plačilo za opravljanje dela – sejnina, ki se oblikuje na podlagi tega pravilnika.

Obrazložitev:

Člen je oblikovan na podlagi tretjega in sedmega odstavka 34.a člena ZLS. Za opravljanje občinskih funkcij imajo občinski funkcionarji pravico do plače, če funkcijo opravljajo poklicno, ali do plačila za opravljanje funkcije, če funkcijo opravljajo nepoklicno. Plača za poklicne občinske funkcionarje je določena v skladu z zakonom, ki ureja plače v javnem sektorju.

2. člen

(1) Občinski funkcionarji so: člani občinskega sveta, župan in podžupan.

(2) Občinski funkcionarji opravljajo svojo funkcijo nepoklicno.

(3) Župan se lahko odloči, da bo svojo funkcijo opravljal poklicno. V soglasju z županom se lahko tudi podžupan odloči, da bo funkcijo opravljal poklicno.

Obrazložitev:

Člen je oblikovan na podlagi 34. a člena ZLS, ki določa kdo so občinski funkcionarji, ter na kakšen način opravljajo svojo funkcijo.

(2) VIŠINA IN NAČIN DOLOČANJA PLAČ, PLAČIL ZA OPRAVLJANJE FUNKCIJE IN SEJNIN

3. člen

ŽUPAN

(1) Plačni razred župana je določen s predpisi, ki urejajo plače zaposlenih in funkcionarjev v javnem sektorju.

(2) Če župan opravlja funkcijo nepoklicno, mu pripada plačilo za opravljanje funkcije v višini 50% plače, ki bi jo dobil, če bi funkcijo opravljal poklicno, vendar brez dodatka za delovno dobo.

(3) Funkcionarju ne pripadajo dodatki, razen dodatka za delovno dobo, ki pripada funkcionarju za poklicno opravljanje funkcije.

(4) Za opravljanje funkcije župana se plača oziroma plačilo za opravljanje funkcije izplačuje na podlagi akta, ki ga za izda Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja.

Obrazložitev:

Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17, 84/18, 204/21 in 139/22)1) v 10. členu določa, da se osnovne plače funkcionarjev določijo z uvrstitvijo v plačni razred. Zakon o spremembi plač v javnem sektorju z novelacijo v letu 2022 med drugim določa tudi novo uvrstitev funkcij v plačne razrede. V skladu s prilogo se župan VI (šifra funkcije A050601, v občinah s številom prebivalcev med 2001 in 5000) uvršča v 50 plačni razred.

4. odstavek 34.a člena ZLS določa, da v kolikor župan opravlja funkcijo nepoklicno, mu pripada plačilo v višini 50% plače, ki bi jo dobil, če bi funkcijo opravljal poklicno. Pri tem se ne upošteva dodatek za delovno dobo.

23. člen ZSPJS določa, da funkcionarjem ne pripadajo dodatki, razen dodatka za delovno dobo. 25. člen ZSPJS določa, da funkcionarjem pripada dodatek za delovno dobo v višini 0,33% od osnovne plače za vsako zaključeno leto delovne dobe.

4. člen

PODŽUPAN

- (1) Plačni razred podžupana določi župan ob upoštevanju obsega podžupanovih pooblastil v skladu s predpisi, ki urejajo plače zaposlenih in funkcionarjev v javnem sektorju.
- (2) Če podžupan opravlja funkcijo nepoklicno, mu pripada plačilo za opravljanje funkcije v višini največ 50% plače, ki bi jo dobil, če bi funkcijo opravljal poklicno, vendar brez dodatka za delovno dobo.
- (3) Podžupanu kot članu občinskega sveta ali kot članu delovnega telesa ne pripada plačilo, ki pripada ostalim članom občinskega sveta oziroma delovnega telesa.
- (4) Za opravljanje funkcije podžupana se plača oziroma plačilo za opravljanje funkcije izplačuje na podlagi akta, ki ga izda župan.

Obrazložitev:

Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17, 84/18, 204/21 in 139/22)1) v 10. členu določa, da se osnovne plače funkcionarjev določijo z uvrstitvijo v plačni razred. Zakon o spremembi plač v javnem sektorju z novelacijo v letu 2022 med drugim določa tudi novo uvrstitev funkcij v plačne razrede. V skladu s prilogo se podžupan VI (šifra funkcije A050610, v občinah s številom prebivalcev med 2001 in 5000) pa v plačne razrede med 35 in 42 (plačni razred določi župan ob upoštevanju obsega pooblastil).

5. odstavek 34.a člena ZLS določa, da v kolikor podžupan opravlja funkcijo nepoklicno, mu pripada plačilo največ v višini 50% plače, ki bi jo dobil, če bi funkcijo opravljal poklicno. Višino plačila določi župan ob upoštevanju obsega podžupanovih pooblastil. Pri tem se ne upošteva dodatek za delovno dobo.

23. člen ZSPJS določa, da funkcionarjem ne pripadajo dodatki, razen dodatka za delovno dobo. 25. člen ZSPJS določa, da funkcionarjem pripada dodatek za delovno dobo v višini 0,33% od osnovne plače za vsako zaključeno leto delovne dobe.

6. odstavek 34.a člena ZLS določa, da članu občinskega sveta, razen podžupanu, pripada sejnina za udeležbo na seji občinskega sveta ali seji delovnega telesa občinskega sveta.

5. člen

ČLAN OBČINSKEGA SVETA

- (1) Članu občinskega sveta se določi plačilo za opravljanje funkcije (sejnina) glede na delo, ki ga je opravil in sicer
 - za udeležbo na redni ali izredni seji občinskega sveta v višini 8% mesečne županove bruto plače,

- za udeležbo na dopisni seji (šteje se glasovanje na dopisni seji) v višini 50% plačila za udeležbo na redni ali izredni seji,
- za predsedovanje seji delovnega telesa občinskega sveta v višini 4% mesečne županove bruto plače,
- za udeležbo na seji delovnega telesa, katerega član je, v višini 2,5% mesečne županove bruto plače.

V primeru, da član občinskega sveta vodi sejo občinskega sveta, je upravičen tudi do nagrade v višini 5,43 EUR bruto na vsako polno uro.

(2) Letni bruto znesek plačila za opravljanje funkcije, ki se izplača posameznemu članu občinskega sveta ne sme presegati 7,5% letnega zneska za plače župana brez njegovega dodatka za delovno dobo.

(3) Izplačilo plačila za opravljanje funkcije se opravi mesečno na podlagi evidence o opravljenem delu članov občinskega sveta, ki jo vodi občinska uprava.

(4) Nagrada se izplača za udeležbo na redni, izredni ali dopisni seji, ne izplačuje pa se za udeležbo na slavnostni seji.

(5) Za nepoklicno opravljanje funkcije občinskega funkcionarja se nagrada izplačuje na podlagi sklepa občinskega sveta o potrditvi mandata.

Obrazložitev:

Sedmi odstavek 34.a člena ZLS določa, da občinski svet s svojim aktom določi merila za izplačilo sejin za člane občinskih svetov, člane delovnih teles občinskega sveta in člane drugih občinskih organov. Občinski svet s svojim aktom lahko določi tudi merila za izplačilo sejin članom svetov ožjih delov občine.

Šesti odstavek 34.a člena ZLS določa, da letni znesek sejin, vključno s sejinami za seje delovnih teles občinskega sveta, ki se izplača posameznemu članu občinskega sveta, ne sme presegati 7,5 % plače župana. Pri tem se ne upošteva dodatek za delovno dobo.

S predlogom se zvišuje sejnina za udeležbo na seji občinskega sveta in sicer iz 6,5% (204,405EUR) na 8% (251,57 EUR). Izenačuje se plačilo za redno in izredno sejo. Na novo se določa plačilo za dopisno sejo, člani OS bodo upravičeni do 50% plačila za udeležbo na redni ali izredni seji. Višina sejnine za predsedovanje seji delovnega telesa se povišuje na 4% (125,78EUR) (prej 3,5% oziroma 110,06 EUR), medtem ko se višina sejnine za člane delovnih teles zvišuje iz 2% (62,89EUR) na 2,5% (78,61 EUR).

6. člen

NADZORNI ODBOR

- (1) Predsednik in člani nadzornega odbora občine imajo pravico do izplačila sejnine za udeležbo na seji nadzornega odbora in sicer predsednik v višini 8% bruto mesečne plače župana brez dodatka za delovno dobo, član nadzornega odbora pa v višini 80% sejnine predsednika nadzornega odbora.
- (2) Člani nadzornega odbora so za posamezni opravljeni nadzor po letnem planu dela nadzornega odbora, upravičeni do nagrade v nominalnem znesku 300 EUR bruto, ki se enakovredno porazdeli med člane nadzornega odbora, ki so pri nadzoru sodelovali.
- (3) V kolikor se predsednik ali član NO po pooblastilu predsednika udeleži seje občinskega sveta, na kateri se obravnavajo zadeve, h katerim je NO vabljen, je predsednik oziroma član upravičen do plačila za opravljeno delo v višini 35 EUR. Znesek vključuje tudi prevozne stroške.
- (4) Sejnine in nagrade se predsedniku in članom nadzornega odbora izplačujejo na podlagi sklep o imenovanju, v skladu z evidenco opravljenega dela, ki jo vodi občinska uprava.

Obrazložitev:

Besedilo se glede na trenutno veljavni pravilnik spreminja v višini sejnine za predsednika NO, ki sledi povišanju plačila za opravljanje funkcije (sejnine) za udeležbo na redni ali izredni seji člana občinskega sveta (iz 6,5% na 8%).

Druga sprememba je zajeta v tretjem odstavku, na podlagi katerega bo predsednik oziroma član NO upravičen do plačila v primeru udeležbe na seji občinskega sveta in sicer v fiksni višini, ki pa zajema tudi prevozne stroške od kraja stalnega prebivališča do kraja izvedbe seje.

7. člen

OBČINSKA VOLILNA KOMISIJA

- (1) Predsednik, namestnik predsednika in ostali člani občinske volilne komisije, kot tudi tajnik OVK, imajo zaradi dela v volilnih organih ob vsakih splošnih volitvah kot tudi ob referendumih pravico do enkratnega nadomestila v skladu z zakonom, ki ureja lokalne volitve.
- (2) Nadomestilo se izplača na podlagi akta o imenovanju.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu s 45. a členom Zakona o lokalnih volitvah, ki določa višino nadomestil za delo volilnih organov. Glede na trenutno veljavni pravilnik ni sprememb.

8. člen

PREDSEDNIKI VAŠKIH ODBOROV VAŠKIH SKUPNOSTI

- (1) Predsednikom vaških odborov vaških skupnosti se enkrat letno, predvidoma v decembru izplača nagrada za opravljeno delo v vaškem odboru in sicer v višini sejnine člana občinskega sveta za udeležbo na seji občinskega sveta.
- (2) Predsedniki vaških odborov vaških skupnosti so dolžni do 15. 11. tekočega leta podati podrobno poročilo o opravljenem delu v tekočem letu. V kolikor poročila ne oddajo, do nagrade niso upravičeni.
- (3) Nagrada se izplačuje na podlagi zapisnika vaškega odbora, iz katerega je razvidno imenovanje predsednika vaškega odbora.

Obrazložitev:

Občine različno urejajo izplačila predsednikom in članom ožjih delov občin. Nekatere občine izplačujejo sejnine v odstotku, določenem od mesečne bruto plače župana ali pa v fiksno določenem znesku. Nekatere občine višini izplačila vežejo na velikost ožjega dela oziroma število prebivalcev vaške skupnosti.

Nagrada je namenjena povračilu stroškov, ki jih ima predsednik vaškega odbora z delom v vaškem odboru ter povračilu stroškov (npr. stroški telefona).

Pravilnik Občine Komen določa, da morajo predsedniki oddati poročilo o delu najpozneje do 15.11., zato, da so upravičeni do izplačila. V praksi se je dogajalo, da je pravočasno prispelih poročil izredno malo, zato občinska uprava običajno po 15.11. poziva predsednike vaških skupnosti k oddaji poročila. Poročila predsednikov so tudi zelo različna, nekatere vaške skupnosti podajo izčrpno poročilo o delu vaškega odbora, druge v poročilu navedejo le število sej. V letošnjem letu zaznavamo tudi, da predsedniki vaških skupnosti občinski upravi ne posredujejo zapisnikov sej vaškega odbora, kljub temu, da je to določeno z Odlokom o imenovanju, organizaciji in nalogah vaških skupnosti Občine Komen (13. člen).

9. člen

CIVILNA ZAŠČITA

- (1) Poveljniku štaba CZ Komen se izplačuje mesečna nagrada v višini zneska, določenega za predsedovanje seji delovnega telesa.
- (2) Člani štaba CZ Komen so upravičeni do sejnine za udeležbo na sejah v višini zneska, določenega za udeležbo na sejah delovnih teles občinskega sveta.

- (3) Mesečna nagrada in sejnine se izplačujejo na podlagi akta o imenovanju in na podlagi zapisnika seje štaba CZ, ki jih poveljnik štaba CZ najpozneje v roku 8 dni po opravljeni seji predloži občinski upravi.

Obrazložitev:

Nov pravilnik ne spreminja dosedanje ureditve izplačil za predsednika in člane štaba civilne zaščite.

10. člen

UREDNIŠKI ODBOR

- (1) Odgovornemu uredniku občinskega glasila se izplačuje mesečna nagrada v višini zneska, določenega za predsedovanje seji delovnega telesa občinskega sveta.
- (2) Člani uredniškega odbora so upravičeni do nagrade za opravljeno delo ob vsaki posamezni izdaji občinskega glasila v višini zneska, določenega za udeležbo na sejah delovnega telesa občinskega sveta.
- (3) Nagrada se izplača na podlagi akta o imenovanju.

Obrazložitev:

Nov pravilnik ne spreminja dosedanje ureditve izplačil za odgovornega urednika in člane uredniškega odbora.

11. člen

OSTALE KOMISIJE, DELOVNE SKUPINE

- (1) Določbe tega pravilnika, ki se nanašajo na izplačila za predsedovanje ali članstvo v delovnih telesih občinskega sveta, se smiselno uporabljajo tudi za izplačilo sejin, nagrad predsednikom in članom drugih komisij, odborov, delovnih skupin, ki jih imenuje župan ali občinski svet.
- (2) V primeru, ko bodisi župan ali občinski svet ustanovi komisijo ali delovno skupino, katere naloge zajemajo občasno ali začasno intenzivno aktivnost s predvidenimi terenskimi ogledi, se z aktom o imenovanju določi tudi višina nagrade za opravljeno delo ali sejnina ter tudi možnost povračila potnih stroškov. Višina mesečne nagrade skupaj s potnimi stroški v skladu s tem členom ne sme presegati 3 – kratnika višine izplačila za predsedovanje oziroma udeležbo na seji delovnega telesa.

Obrazložitev:

Nov pravilnik vsebinsko ne spreminja dosedanje ureditve izplačil za komisije ali delovne skupine. Člena 12.b in 18. trenutno veljavnega pravilnika sta sedaj združena v enem členu.

12. člen

KOMISIJA ZA MANDATNA VPRAŠANJA, VOLITVE IN IMENOVANJA

- (1) Predsednik in člana Komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja imajo za vsak zbor občanov, na katerem potekajo imenovanja oziroma izvolitev v odbor vaše skupnosti v skladu z odlokom, ki ureja imenovanje, organizacijo in naloge vaških skupnosti Občine Komen, pravico do nagrade v višini 10 EUR neto ter do povračila stroškov prevoza do kraja zbora občanov.
- (2) Izplačilo se opravi na podlagi zapisnika o izvedenem imenovanju oziroma volitvah ter poročila članov KMVVI o prevozih na kraj zbora občanov.

Obrazložitev:

Nov pravilnik vsebinsko ne spreminja dosedanje ureditve izplačila za člane KMVVI v času imenovanj v vaše odbore vaških skupnosti.

(3) POVRAČILA, NADOMESTILA IN DRUGI PREJEMKI

13. člen

(1) Občinski funkcionarji, predsedniki in člani delovnih teles občinskega sveta, predsednik in člani nadzornega odbora in člani drugih delovnih teles imajo pravico do povračila stroškov prevoza na službeni poti, ki nastanejo pri opravljanju funkcije ali v zvezi z njo, pravico do dnevnice za službeno potovanje in pravico do povračila stroškov prenočevanja, ki nastanejo na službeni poti, nimajo pa pravice do povračila stroškov prihoda na seje (in odhoda s seje) občinskega sveta ali delovnega telesa.

(2) Oseba iz prvega odstavka tega člena uveljavlja pravico do povračila stroškov na službeni poti, ki nastanejo pri opravljanju funkcije ali v zvezi z njo, na podlagi predhodno izdanega potnega naloga za službeno potovanje, ki ga izda župan. Stroški prenočevanja, ki nastanejo na službeni poti se povrnejo na podlagi predloženega računa.

(3) Občinski funkcionar, ki opravlja funkcijo poklicno, je upravičen do regresa, povračila za prevoz na delo in ostalih prejemkov na podlagi veljavne zakonodaje.

Obrazložitev:

Občinski funkcionarji, ki opravljajo funkcijo poklicno (župan, podžupan) imajo pravico do povračil v skladu z veljavno zakonodajo. Občinski funkcionarji, ki opravljajo funkcijo nepoklicno imajo pravico do povračila stroškov, ki nastanejo pri opravljanju njihove funkcije (npr. udeležba na seminarju ipd).

(4) NAČIN IZPLAČEVANJA IN USKLAJEVANJA PREJEMKOV

14. člen

(1) Plačilo za opravljanje funkcije ter sejnina se izplača na podlagi evidence o opravljenem delu, ki jo vodi občinska uprava in sicer za najmanj 50% časovno prisotnost na seji. V primeru večjega števila sej v enem mesecu, se nagrada izplača le za eno sejo.

(2) Sredstva za izplačevanje plač, plačil za opravljanje funkcije in sejin se zagotavljajo iz občinskega proračuna.

(3) Plača, plačilo za opravljanje funkcije, sejnine ter povračila stroškov se usklajujejo v skladu s predpisi.

(4) Plačila za opravljanje funkcije, sejnine ter povračila stroškov se izplačujejo mesečno za pretekli mesec.

(5) Delodajalcu, kjer je občinski funkcionar, ki opravlja funkcijo nepoklicno, v rednem delovnem razmerju, in ki uveljavlja pravico do povračila dela plače za čas, ko je občinski funkcionar v rednem delovnem času opravljal občinsko funkcijo, se prizna povračilo v višini največ 33% plače, ki mu jo izplačuje za redni delovni čas.

Obrazložitev:

Nov pravilnik vsebinsko ne spreminja veljavne ureditve. Dodano je le določilo glede povračila stroškov za prevoz na sejo, v primeru, da je v enem mesecu izvedenih več sej.

Peti odstavek je določen v skladu s 13. členom Zakona o funkcionarjih v državnih organih (Uradni list RS, št. 30/90, 2/91-I, 18/91, 22/91, 4/93, 18/94 – ZRPJZ, 109/12 in 21/13)

Funkcionar, ki nepoklicno opravlja funkcijo, ima pravico do nadomestila osebnega dohodka, če se mu osebni dohodek zmanjša za čas, ko je opravljal delo, ki izhaja iz funkcije. Nadomestilo osebnega dohodka se izplačuje funkcionarju v podjetju, drugi organizaciji, organu ali delodajalcu, kjer je funkcionar v delovnem razmerju, iz sredstev družbenopolitične skupnosti, kjer opravlja funkcijo. Funkcionar, ki samostojno opravlja dejavnost z osebnim delom, ima pravico do nadomestila izgubljenega zaslužka. Za izračun izgubljenega zaslužka se upošteva osnova, od katere funkcionar plačuje prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

Funkcionarju iz prejšnjega odstavka se za opravljanje funkcije prizna del osebnega dohodka, ki je sorazmeren obsegu opravljenega dela, za katerega funkcionar ni prejel nadomestila osebnega dohodka po prejšnjem odstavku. Ta del osebnega dohodka lahko znaša največ 33 % osebnega dohodka, ki bi pripadal funkcionarju za poklicno opravljanje funkcije za poln delovni čas.

(5) KONČNI DOLOČBI

15. člen

Z uveljavitvijo tega pravilnika preneha veljati Pravilnik o plačah občinskih funkcionarjev in nagradah članov delovnih teles občinskega sveta ter članov drugih občinskih organov ter o povračilu stroškov (Uradni list RS 58/05, 53/07, 82/12, 40/15, 23/17, 59/19, 97/21, 25/23).

16. člen

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu R Slovenije.

Številka:

Datum: