

Damjan Grmek
Svetnik ZZP

Občina Komen
Komen 86
6223 Komen

Župan

Predmet; Dopolnila k Odloku o ustanovitvi javnega podjetja Kraški vodovod d.o.o

Predlagam spremembo 19 člena, ker je skupščina organ javnega podjetja kot to določa ZGD-1 v katerem ustanoviteljice uveljavljajo svoje upravljalne pravice v javnem podjetju

19. člen

(organi ustanoviteljic in javnega podjetja)

- (1) Organ občin ustanoviteljic je SUO**
- (2) Organi javnega podjetja so skupščina, direktor in nadzorni svet**
- (3) Pristojnosti organov in način njihovega izvrševanja določajo predpisi, ta odlok in družbena pogodba**

Predlagam tudi spremembo prvega odstavka 25 člena odloka in sicer:

25. člen

(sestava)

- (1) Nadzorni svet ima sedem članov, ki imajo enake pravice in dolžnosti.**

Pet članov imenuje in odpokliče skupščina, po enega na predlog občinskega sveta posamezne ustanoviteljice. Tri člane, ki zastopajo delavce, izvoli in odpokliče svet delavcev v skladu s predpisi

Ostalo ostane nespremenjeno

Danes sestavlja Nadzorni svet 7 članov, kar omogoča normalno delovanje in glasovanje Nadzornega sveta. Povečanje števila lahko pripelje do uveljavljanja prednostnega glasu, kar pa ni vedno dobro

Pripombe dodal [BJ1]: Po mojem mnenju ZGD-1 ne določa povsem eksplicitno za skupščino niti, da je organ družbe, niti da je organ lastnikov (družbenikov).

Skupščina v prvi fazi zastopa interese družbenikov (!) - delitev dobička, pokrivanja izgube (iz sredstev lastnikov!), razdelitev morebitnega preostanka premoženja v primeru prenehanja družbe, dokapitalizacije (v prvi fazi iz sredstev lastnikov!) - torej ne družbe. Navedeno še posebej velja v primeru, ko so pooblastila urejena tako, da samo "upravljanje" izvajata NS in poslovodstvo (direktor) - tako kot je zapisano v osnutku odloka.

Nadalje, argument, da je skupščina (bolj) organ občin kot družbe, izhaja iz dejstva, da skupščina večinoma v praksi (in tudi teoriji zaradi predpisov o lokalni samoupravi in javnih finančah) ne more izvajati svojih pooblastil brez občinskih svetov - skupščina praktično brez predhodne odločitve občinskega sveta (berite: sprejetja proračuna) ne more izvajati njenih najpomembnejših nalog, ki so (lahko) za družbo nujne (npr. sprejemati odločitev o dokapitalizacijah, zmanjšanju kapitala, prenehanja družbe, pokrivanju izgube itd.).

Povsem razumem gospodov pomislek, vendar izhajajoč iz zgoraj navedenih omejitev skupščine (d.o.o. v zasebni lasti ima povsem drugačna pravila in logiko kot javno podjetje, vezano na predpise o lokalni samoupravi in javnih finančah) smo zapisali, da gre za organ ustanoviteljic in ne družbe.

Menim, da je torej odlok lahko tak, kot je predlagan, in ni nezakonit. Po drugi strani pa tudi morebitna sprememba na način, kot je predlagal gospod, po našem mnenju ne bi pomenila nezakonitosti - v nobenem primeru se s tem ne bi spremenila niti pooblastila niti se ne posega v zgoraj navedene omejitve, ki jih skupščina ima zaradi navedenih predpisov.

Če povzamem: predlog, obravnavan na seji je po mojem mnenju zakonit. Ker so nekatere občine odlok že potrdile (vsaj v prvem branju), predlagam, da ostane člen, tako kot je bil.

Pripombe dodal [BJ2R1]: Če imate dostop do tax-fin-lex (članka vam ne moremo posredovati zaradi materialnih avtorskih pravic):

<https://www.tax-fin-lex.si/dokument/podrobnosti?rootEntityId=5d0ae338-d2fc-41d0-85fe-a1361c37f6e1>

Veljavni Zakon določa, da mora biti v sestavi nadzornega sveta najmanj 1/3 članov predstavnikov zaposlenih. Če opravimo izračun ugotovimo da je 1/3 od 7 članov 2,33, kar matematično pomeni, da sta za sedem članski nadzorni svet dovolj 2. predstavnika zaposlenih.

Predlagam spremembo 33 ter prvi in tretji odstavek 36 člena

33. člen

(število glasov članov)

Vsak župan pri sprejemanju odločitev SUO ima po 1. glas

36. člen

(odločanje SUO)

- (1) SUO veljavno odloča, če je na seji navzočih najmanj 80% članov SUO
- (2) Nespremenjen
- (3) SUO sprejme veljaven sklep, če je zanj glasovalo 80% vseh članov SUO

V odloku so precej nejasno ločene ustanoviteljske in upravljalne pravice organov družbe in organov ustanoviteljic

Organ ustanoviteljic je SUO, ki ga ustanovijo ustanoviteljice s tem odlokem (ni zakonsko določen) po postopku sprejemanja odlokov na občinskih svetih z nalogo poenostavitve usklajevanj o posameznih vprašanih vezanih na izvajanje javne gospodarske družbe.

Delovanja SUO na način kot je predviden in sicer z glasovi, ki jih vsakemu članu-županu določa kapitalski delež občine ustanoviteljice. Tu nastane problem neenakopravnosti članov v delovanju SUO- organa ustanoviteljic. Brez največje občine (Sežana) se v SUO ne more zgoditi nič, zato predlagam poenostavitev, ki to odpravlja.

Skupščina javnega podjetja, kot organ upravljanja pa glasuje v skladu z vložim kapitalskim deležem posameznega družbenika

Štanjel 27.2.2026

Damjan Grmek

Pripombe dodal [BJ3]: Minimum po ZSDU so trije delavci (dva zaposlena nista najmanj 1/3, kot to določa ZSDU). Predlog dveh članov NS s strani zaposlenih je po mojem mnenju v neskladju z ZSDU (dva nadzornika sta manj kot ena tretjina).

79. člen

Število predstavnikov delavcev v nadzornem svetu se določi s statutom družbe, vendar **ne sme biti manjše od ene tretjine članov in ne večje od polovice vseh članov nadzornega sveta družbe.**

Pripombe dodal [BJ4]: Odločanje izrecno ni določeno v predpisih, ampak je prepuščeno ureditvi v aktu o ustanovitvi. Način odločanja je bil usklajen med pripravo in ni v naši pristojnosti.

Pripombe dodal [BJ5]: Pri pripravi pooblastil smo sledili veljavnim predpisom (izpostavljam ZGD-1 ter ZLS in ZGJS). Kaj naj bi bilo nejasno, iz zapisanega ne razumem.

Pripombe dodal [BJ6]: Organ je zakonsko določen: 3. in 4. odstavek 64. člena ZLS

Dvoje ali več občin lahko zaradi gospodarnejšega in učinkovitejšega zagotavljanja javnih služb skupaj ustanovi javni zavod ali javno podjetje. Občine lahko za izvajanje javne službe podelijo skupno koncesijo.

Občinski sveti občin ustanovijo za uresničevanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz prejšnjega odstavka **svet ustanoviteljic** oziroma svet koncedentov, ki ga sestavljajo župani. **Akt o ustanovitvi sveta ustanoviteljic** oziroma sveta koncedentov mora določati njegove naloge, organizacijo dela in **način sprejemanja odločitev**, financiranje in delitev stroškov med občinami.