



OBČINA KOMEN

Številka: 007-0004/2025-4

Datum: 30. 1. 2026

OBČINA KOMEN, OBČINSKI SVET

Na podlagi 30. člena Statuta Občine Komen (Uradni list RS, št. 80/09, 39/14, 39/16, 76/25) v obravnavo in sprejem pošiljam

Predlog Odloka o ustanovitvi Javnega podjetja KRAŠKI VODOVOD SEŽANA d. o. o. (prva obravnava)

I. UVOD

Pravna podlaga:

- **Zakon o lokalni samoupravi** (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US, 102/24 – ZLV-K in 83/25 – ZOUL; v nadaljevanju ZLS):
 - 20. člen določa, da občina lahko v skladu z zakoni poseduje, pridobiva in razpolaga z vsemi vrstami premoženja, ustanavlja in vodi javna podjetja ter v okviru sistema javnih financ določa svoj proračun.
 - 29. člen določa, da je občinski svet najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine. V okviru svojih pristojnosti občinski svet med drugim sprejema statut občine ter odloke in druge občinske akte.
 - 61. člen določa, da občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih v skladu z zakonom določi s svojim splošnim aktom, in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe).Opravljanje lokalnih javnih služb zagotavlja občina:
 - neposredno v okviru občinske uprave;
 - z ustanavljanjem javnih zavodov in javnih podjetij;
 - z dajanjem koncesij;
 - na drug način, določen v skladu z zakonom.Dvoje ali več občin lahko zaradi gospodarnjšega in učinkovitejšega zagotavljanja javnih služb skupaj ustanovi javni zavod ali javno podjetje.
- **Zakon o gospodarskih javnih službah** (Uradni list RS št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40; v nadaljevanju ZGJS):
 - 6. člen določa, da lokalna skupnost zagotavlja gospodarske javne službe skladno s 7. členom zakona v naslednjih oblikah v javnem podjetju, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno,
 - 25. člen določa, da ustanovi javno podjetje lokalna skupnost kot podjetje v lasti republike ali lokalne skupnosti.
 - 28. člen določa, da se za vsa vprašanja, ki se nanašajo na položaj javnega podjetja, uporabljajo predpisi, ki urejajo položaj podjetij oziroma gospodarskih družb, če s tem ali drugim zakonom niso urejena drugače.
- **Zakon o gospodarskih družbah** (Uradni list RS, št. 65/09-UPB3, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17 in 22/19 – ZPosS, 158/20 – ZIntPK-C, 18/21, 18/23 – ZDU-10, 75/23, 102/24 in 77/25): 474. in 475. člen

- **Zakon o oskrbi s pitno vodo ter odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode** (Uradni list RS, št. 21/25): 28. in 41. člen
- **Statut Občine Komen** (Uradni list RS 80/09, 39/14, 39/16, 76/25): 16. člen določa, da občinski svet sprejema statut občine, poslovnik občinskega sveta, odloke in druge splošne akte občine.

Razlogi za sprejem Odloka in ocena stanja:

Obstoječi Odlok o ustanovitvi javnega podjetja Kraški vodovod Sežana d.o.o. (Uradni list RS, št. 13/08 in 92/14 – popr.) je bil sprejet v letu 2008 in popravljen v letu 2014. V času od uveljavitve obstoječega odloka so se pravne podlage za sprejem tega odloka že večkrat spremenile, v letu 2025 pa je bil sprejet tudi povsem nov Zakon o oskrbi s pitno vodo ter odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode (Uradni list RS, št. 21/25). Zaradi navedenega je potrebno uskladiti določila ustanovitvenega akta. Ker pa bi bila sprememba in dopolnitev preobsežna, je bil pripravljen povsem nov akt, ki bo nadomestil prejšnjega.

Cilji in načela

Cilj je usklajevanje odloka o ustanovitvi z veljavno zakonodajo, t.j. predvsem Zakonom o oskrbi s pitno vodo ter odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode.

Ocena finančnih in drugih posledic

Sprejem odloka ne predstavlja finančnih in drugih posledic za Občino Komen.

Osebnostno ime in naziv zunanjega strokovnjaka ali firma in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi akta: mag. Boris Jagodič, Inštitut za javne službe

II. BESEDILO ČLENOV

Besedilo členov je v prilogi.

III. OBRAZLOŽITEV PO ČLENIH:

I. SPLOŠNE DOLOČBE (1., 2. in 3. člen)

V splošnih določbah je zapisano, da je predmetni odlok ustanovitveni akt javnega podjetja Kraški vodovod Sežana d.o.o. ter je določena vsebina odloka. Opredeljeno je, da gre za javno podjetje, gospodarsko družbo, ki je vpisana v sodni register.

V splošnih določbah je še določeno, da imajo izrazi uporabljeni v odloku enak pomen, kot je določen v državnih predpisih, izrazi uporabljeni v slovnični obliki za moški spol pa se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

II. OBČINE USTANOVITELJICE (4. člen)

Ustanoviteljice in družbenice javnega podjetja so:

- Občina Divača,
- Občina Hrpelje – Kozina,
- Občina Komen,
- Občina Miren – Kostanjevica in
- Občina Sežana.

Skladno s 25. členom ZGJS javno podjetje ustanovi lokalna skupnost kot podjetje v lasti lokalne skupnosti.

Kraški vodovod Sežana d.o.o. je javno podjetje, katerega soustanoviteljice so Občina Divača, Občina Hrpelje – Kozina, Občina Komen, Občina Miren – Kostanjevica in Občina Sežana. Za konkretno opredelitev posameznega ustanovitelja, je v odloku navedeno ime in sedež posamezne občine, matična in davčna številka.

III. ČAS DELOVANJA IN PRENEHANJE JAVNEGA PODJETJA (5. in 6. člen)

Javno podjetje je ustanovljeno za nedoločen čas. Preneha pa lahko v primerih, določenih z zakonom, z združitvijo in razdelitvijo (torej statusnim preoblikovanjem) in če tako odločijo ustanoviteljice.

IV. FIRMA, SKRAJŠANA FIRMA IN SEDEŽ PODJETJA (7. člen)

Firma: Javno podjetje KRAŠKI VODOVOD SEŽANA d.o.o.

Skrajšana firma: KRAŠKI VODOVOD SEŽANA d.o.o.

Sedež: v Sežani

V. DEJAVNOSTI JAVNEGA PODJETJA (8. – 13. člen)

Javno podjetje je dolžno prednostno zagotavljati izvajanje gospodarskih javnih služb, za izvajanje katerih je bilo v osnovi ustanovljeno. Skladno z ZGJS je ena od oblik izvajanja gospodarskih javnih služb ustanovitev javnega podjetja. To izvaja gospodarske javne službe brez javnega razpisa. Javno podjetje Kraški vodovod d.o.o. je ustanovljeno za izvajanje gospodarskih javnih služb Oskrbe s pitno vodo in z vodo za oskrbo gospodinjstev, Odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode ter druge javne službe, če tako določi posamezna ustanoviteljica s svojim odlokom.

Ustanoviteljice v svojih aktih natančneje določijo način izvajanja teh javnih služb. Javnemu podjetju lahko posamezne ustanoviteljice s posebnim odlokom podelijo javna pooblastila in druge javne naloge. Ustanoviteljica je za izvajanje teh nalog dolžna zagotoviti financiranje neposrednih stroškov ter pripadajočega dela splošnih oziroma posrednih stroškov, če teh nalog ni dopustno financirati iz cene gospodarske javne službe ali pozitivnega rezultata tržne dejavnosti, ki pripada posamezni ustanoviteljici.

Javno podjetje sme izvajati tudi posebne storitve in druge tržne storitve. Posebne storitve so npr. zagotovitev uporabe javne infrastrukture, kakor je infrastruktura za odvajanje industrijskih odpadnih voda in njihovo čiščenje na čistilni napravi, osebam, ki niso uporabniki storitev javne službe, zagotovitev uporabe javne infrastrukture za drugo neposredno rabo vode v skladu z zakonom, ki ureja vode, osebam, ki niso uporabniki storitev javne službe, ali prodaja uporabne surovine, energenta in energije, ki nastaja pri opravljanju storitev javne službe. Če izvajalec javne službe poleg javne službe opravlja posebne storitve in drugo tržno dejavnost, mora zagotoviti ločeno računovodsko spremljanje prihodkov in odhodkov za posamezno javno službo in tržno dejavnost.

Dejavnosti po standardni klasifikaciji dejavnosti se določijo v družbeni pogodbi.

VI. OSNOVNI KAPITAL, OSNOVNI VLOŽKI IN POSLOVNI DELEŽI (14. člen)

Osnovni kapital javnega podjetja znaša 734.303,33 EUR. V členu so določeni osnovni vložki posamezne ustanoviteljice v EUR in poslovni delež v %. Ureditev je skladna z določili ZGD-1. Družba z omejeno odgovornostjo je družba, katere osnovni kapital sestavljajo osnovni vložki družbenikov. Vrednost vložkov je lahko različna. Na podlagi osnovnega vložka in sorazmerno z njegovo vrednostjo v osnovnem kapitalu pridobi družbenik svoj poslovni delež, ki je izražen v odstotkih. Osnovni vložek Občine Komen znaša 110.072,07 EUR, poslovni delež pa 14,99%.

Ob tem velja poudariti tudi, da gospodarska javna infrastruktura ni del osnovnega kapitala javnega podjetja in javno podjetje nima lastninske pravice na njej. Pravica do uporabe gospodarske javne infrastrukture se uredi s pogodbo o najemu med ustanoviteljicami in javnim podjetjem

VII. RAZMERJA MED USTANOVITELJICAMI (15. – 17. člen)

Ustanoviteljice imajo na podlagi svojih poslovnih deležev pravico do udeležbe pri upravljanju javnega podjetja, udeležbe na dobičku, ki je namenjen za izplačilo in ustreznega dela preostalega premoženja po plačilu upnikov v primeru stečaja ali likvidacije javnega podjetja. V odloku so določene omejitve pri razpolaganju s poslovnim deležem (ni dopusten prenos poslovnega deleža ali njegovega dela na subjekt, ki ni ustanoviteljica in ni dopustno povečanje osnovnega kapitala s strani subjekta, ki ni ustanoviteljica).

VIII. ODGOVORNOST JAVNEGA PODJETJA IN USTANOVITELJIC (18. člen)

Javno podjetje odgovarja za svoje obveznosti z vsem svojim premoženjem. Navedeno je skladno z določilom 7. člena ZGD-1. Ustanoviteljice ne odgovarjajo za obveznosti podjetja (skladno z 472. členom ZGD-1).

IX. UPRAVLJANJE JAVNEGA PODJETJA (19. – 37. člen)

V splošni določbi poglavja je določeno, da sta organa občin ustanoviteljic skupni upravljavski organ in skupščina, organa javnega podjetja pa nadzorni svet in direktor.

SKUPŠČINA (20. – 24. člen)

Skupščina ima 5 članov, ki izmed sebe izvolijo predsednika. Člani skupščine imajo tudi namestnike. Člane in namestnike imenujejo občinski sveti ustanoviteljic, vsak po enega člana in enega namestnika. Mandat članov skupščine in njihovih namestnikov traja 4 leta. Dopustno je ponovno imenovanje istih članov in namestnikov. Člani skupščine imajo število glasov, določeno v razmerju z višino poslovnega deleža ustanoviteljice oziroma na vsakih 50 EUR osnovnega vložka.

Število glasov posamezne občine je določeno, kot izhaja iz spodnje preglednice:

	Občina	Število glasov
1.	Občina Divača	2.348
2.	Občina Hrpelje – Kozina	2.522
3.	Občina Komen	2.201
4.	Občina Miren – Kostanjevica	319
5.	Občina Sežana	7.296

V nadaljevanju se določajo še pristojnosti skupščine (23. člen), nadomestilo za opravljanje funkcije ter podrobnejša opredelitev načina delovanja, odločanja, sklicevanja sej se podrobneje določi v družbeni pogodbi in poslovniku skupščine.

NADZORNI SVET (25. – 27. člen)

Nadzorni svet ima 8 članov, pet članov imenuje in odpokliče skupščina (po enega na predlog občinskega sveta posamezne ustanoviteljice), tri člane, ki zastopajo delavce pa svet delavcev. Število predstavnikov delavcev v nadzornem svetu je določeno skladno z 79. členom Zakona o sodelovanju delavcev pri upravljanju (Uradni list RS, št. 42/07 – uradno prečiščeno besedilo in 45/08 – ZArbit), in sicer tako, da število predstavnikov delavcev ni manjše od ene tretjine članov nadzornega sveta in ne večje od polovice vseh članov nadzornega sveta. Nadzorni svet izvoli izmed svojih članov, predstavnikov ustanoviteljic, predsednika in namestnika predsednika. Predsednik nadzornega sveta zastopa družbo v razmerju do direktorja in drugih organov družbe, če ni drugače določeno.

V nadaljevanju so določene pristojnosti nadzornega sveta (26. člen), način določitve sejnin in povračil stroškov kot tudi pogoji za imenovanje članov, način delovanja sveta se podrobneje določijo z družbeno pogodbo in poslovnikom.

DIREKTOR (28. – 30. člen)

Direktor zastopa in predstavlja javno podjetje ter organizira in vodi njegovo delo in poslovanje, vse na lastno odgovornost. Direktor odgovarja za zakonitost dela javnega podjetja. Zahtevana skrbnost za direktorja je skrbnost dobrega gospodarstvenika. V poglavju so našteje pristojnosti direktorja družbe. Direktorja imenuje nadzorni svet na podlagi javnega razpisa ob predhodnem mnenju skupnega ustanoviteljskega organa za mandatno dobo 4 let.

Postopek, pogoji za imenovanje, razrešitev direktorja oziroma prenehanje mandata ter druge pravice in obveznosti direktorja se določijo z družbeno pogodbo.

SKUPNI USTANOVITELJSKI ORGAN (31. – 37. člen)

Skupni ustanoviteljski organ (SUO) sestavljajo župani vseh petih občin ustanoviteljic javnega podjetja. Sedež SOU je na sedežu javnega podjetja. Župani izmed sebe izvolijo predsednika, ki se menja vsako leto po načelu rotacije. Vsak župan ima pri sprejemanju odločitev naslednji odstotek glasov: Občina Divača 15,99%, Občina Hrpelje – Kozina 17,17%, Občina Komen 14,99%, Občina Miren – Kostanjevica 2,17% in Občina Sežana 49,68%. V predlogu odloka so določene pristojnosti SOU. SOU se sestaja in odloča na sejah. SOU veljavno odloča, če je na seji prisotnih toliko županov, da imajo najmanj 70% vseh glasov. Sklep je sprejet, če je zanj glasovalo najmanj dve tretjini vseh glasov.

X. POSLOVNE KNJIGE IN LETNO POROČILO (38. člen)

Javno podjetje je dolžno voditi poslovne knjige in izdelati letno poročilo v skladu s predpisi, ki urejajo to področje, odlokom in družbeno pogodbo. Poslovno leto je koledarsko leto.

Javno podjetje je dolžno voditi ločene računovodske evidence vsaj za:

- posamezne gospodarske javne službe po posamezni ustanoviteljici, razen v primeru enotnih cen, ko se računovodski izkazi zagotavljajo na ravni dejavnosti ali dela storitve, za katero velja enotna cena,
- javna pooblastila oziroma druge javne naloge za posamezno ustanoviteljico,
- posebne storitve, če je to treba zaradi pravilnega izračuna cen posebnih storitev in cen storitev gospodarskih javnih služb,
- tržne dejavnosti, ki jih opravlja za posamezno ustanoviteljico,
- ostale tržne dejavnosti javnega podjetja.

XI. FINANCIRANJE DEJAVNOSTI JAVNEGA PODJETJA (39. – 47. člen)

Dejavnosti podjetja se financirajo:

- s ceno storitev GJS,
- s prodajo blaga in storitev na trgu,
- iz proračunskih sredstev ustanoviteljic,
- iz drugih virov.

Cene storitev GJS se določajo v skladu s predpisi, ki urejajo to področje.

V odloku sta posebej urejena primera, ko imajo za gospodarske javne službe občine ustanoviteljice različne cene in ko imajo za gospodarske javne službe občine ustanoviteljice enotne cene (oskrba s pitno vodo in z vodo za oskrbo gospodinjstev).

Za primer, ko imajo občine ustanoviteljice za GJS različne cene je določeno, da javno podjetje ugotavlja ločen poslovni izid po občinah ustanoviteljicah. Vsaka ustanoviteljica glede na ugotovljen poslovni rezultat posamezne GJS zagotovi poračune cen oziroma pokritje morebitne izgube, če ne zagotovi poračuna cen. Javno podjetje izstavi zahtevek za pokritje izgube posamezni ustanoviteljici do 31. 1. prihodnjega leta za predpreteklo leto, če ustanoviteljica do tega datuma ne potrdi spremembe cene, ki vključuje poračun in ima javno podjetje revidirano letno poročilo za predpreteklo koledarsko leto.

Za primer, ko imajo občine ustanoviteljice za GJS enotne cene (oskrba s pitno vodo – variabilni del cene) je sistemsko določeno enako, pri čemer je za višino dejansko povzročene izgube odgovorna občina ustanoviteljica, ki do zgoraj navedenega datuma ni potrdila enotne cene.

V odloku je urejeno še financiranje ostalih storitev za ustanoviteljice (obveza upoštevanja predpisov javnega naročanja) ter financiranje ostalih storitev za tretje osebe, ki niso ustanoviteljice (tržne storitve).

XII. POSLOVNA SKRIVNOST IN PRAVICA DO OBVEŠČENOSTI (48. – 49. člen)

Za poslovno skrivnost se štejejo podatki, ki izpolnjujejo zahteve iz predpisov, ki urejajo področje poslovne skrivnosti in niso informacije javnega značaja. Direktor s pisnim sklepom določi listine in podatke, ki predstavljajo poslovno skrivnost.

Ureja se pravica do obveščенosti vseh organov podjetja ter ustanoviteljic in skupnega ustanoviteljskega organa.

XIII. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE (50. – 53. člen)

Mandati članov organov podjetja prenehajo z iztekom časa, za katerega so bili imenovani. Skupščina je dolžna uskladiti družbeno pogodbo z določili odloka v devetih mesecih od uveljavitve odloka. Skupščina in nadzorni svet sprejmeta svoje poslovniške v roku devetih mesecev od uveljavitve odloka.

V končnih določbah je določeno, da z dnem uveljavitve preneha veljati do sedaj veljavni odlok o ustanovitvi javnega podjetja. Odlok prične veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu RS. Objaviti se sme, ko ga v istem besedilu sprejmejo občinski sveti vseh občin ustanoviteljic.

Način sprejema odloka:

Postopek za sprejem odloka je določen v VI. Poglavju Poslovnika občinskega sveta Občine Komen (Uradni list RS 80/09, 39/14, 76/25). Občinski svet praviloma razpravlja o predlogu odloka na dveh obravnavah. Občinski svet se lahko na obrazložen predlog predlagatelja odloči, da bo na isti seji opravil obe obravnavi predloga odloka, če gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve. Odločitev glede sprejema po skrajšanem postopku ne more biti sprejeta, če ji nasprotuje najmanj ena tretjina navzočih članov sveta. V skrajšanem postopku se amandmaji vlagajo samo k členom splošnega akta, ki se s predlogom spreminjajo ali dopolnjujejo. Amandmaji in amandmaji na amandmaje se lahko vlagajo na sami seji do konca obravnave odloka. (86. člen Poslovnika občinskega sveta Občine Komen).

mag. Erik Modic, župan





Občina Komen
Občinski svet
Komen 86
6223 Komen

PREDLOG SKLEPA

Številka:

Datum:

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Komen (Ur. l. RS 80/09, 39/14, 39/16, 76/25) je občinski svet Občine Komen na svoji ____ seji, dne ____ sprejel naslednji

SKLEP

1.

Sprejme se Odlok o ustanovitvi Javnega podjetja Kraški Vodovod Sežana d. o. o. v prvi obravnavi.

2.

Ta sklep velja takoj.

Mag. Erik Modic, župan