

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO JAVNO UPRAVO
SLUŽBA ZA LOKALNO SAMOUPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 85 41

F: 01 478 87 57

E: gp.mju@gov.si

I: www.mju.gov.si

Gospa Zlata Čibej
Vodja urada župana
Občina Ajdovščina

zlata.cibej@ajdovscina.si

Številka: 100-1195/2016/5

Datum: 4. 1. 2017

Zadeva: **Financiranje svetniških skupin - pojasnilo**

Spoštovani,

podali ste splošno vprašanje, ki se nanaša na financiranje svetniških skupin in samostojnih občinskih svetnikov v okviru izvajanja svoje funkcije v občinskem svetu.

V zvezi z vašim vprašanje najprej pojasnujemo, da je razlog oziroma argumentacija, da gre pri tem za zmanjševanje razkoraka med občinskimi svetniki, ki so kandidirali na listi stranke in tistimi, ki so kandidirali na t. i. neodvisni listi v nasprotju z Ustavo RS. Neodvisne liste kot organizacijske tvorbe ni mogoče financirati ne iz državnega ne iz občinskega proračuna. Liste, ki so jih predlagale liste volivcev, ni mogoče enačiti s političnimi strankami, katerih financiranje je zaradi njihove posebne vloge urejeno z Zakonom o političnih strankah (ZPoIS – UPB 1, Ur. l. 100/05 – PB in 103/07 ZPoIS-D). Ustavno sodišče je v svoji odločbi št. U-I-372/98-10 z dne 17.5.2001 zavzelo jasno stališče: "Za kršitev načela enakosti bi šlo, če bi zakonodajalec subjekte, ki so v enakem ali primerljivem položaju, obravnaval različno. Ker položaj članov občinskih svetov, ki niso bili izvoljeni na podlagi kandidature političnih strank, kot tudi položaj skupine volivcev, ki je podprla listo kandidatov, ni niti enak niti primerljiv s položajem političnih strank, je ustavno sodišče odločilo, da izpodbijana določba 26. člena ZPoIS ni v neskladju z drugim odstavkom 14. člena ustave." Skratka, nakazovanje sredstev na račune društev, ki jih praviloma organizirajo t.i. neodvisne liste ali na zasebne račune bi bilo v neskladju z zakonom. Zaradi nizkega zakonskega praga je na lokalni ravni število kandidatnih list, ki jih predlagajo skupine volivcev, v stalnem porastu (za predlog kandidatne liste potrebujejo 15 volivcev, za ustanovitev politične stranke pa je treba 200 državljanov). Vendar te liste tako po Zakonu o političnih strankah kot po volilni zakonodaji (ZLV in ZVDZ) ne smemo enačiti s političnimi strankami, ne glede na financiranje ne glede na predstavljanje navzven (na kandidatnih listah neodvisne liste nimajo svojih znakov ali emblemov, predlaganje in poimenovanje list je posebej urejeno, itd.). Če povzamemo, je razlikovanje med izvoljenimi občinskimi svetniki (glede na predlagatelja) nedopustno.

V kolikor se občina odloči, lahko nameni določena finančna sredstva za financiranje materialnih stroškov za delo občinskih svetnikov in svetniških skupin. Nujni pogoj je odločitev občinskega sveta, da bo za delovanje vseh izvoljenih občinskih svetnikov (ne glede na predlagatelja) namenil določena finančna sredstva tako, da v okviru proračunske postavke za občinski svet nameni posebno kvoto proračunskih sredstev tudi za delovanje svetniških skupin oziroma samostojnih svetnikov. V tem primeru mora sprejeti poseben akt (Pravilnik o sredstvih za delo svetniških skupin in samostojnih

svetnikov), višina sredstev pa se določi vsako leto v proračunu. Pravilnik podrobno določi pravice in dolžnosti svetniških skupin in samostojnih svetnikov, način določanja višine tovrstnih sredstev, namene, za katere lahko svetniške skupine in samostojni svetniki sredstva porabljajo ter nadzor nad namensko porabo. Sredstva so del integralnega proračuna občine in se vodijo na posebni postavki ter se jih ne nakazuje na račune političnih strank ali na za ta namen odprte račune svetniških skupin, za ta namen ustanovljenih društev ali na osebne račune občinskih svetnikov. Porablja se jih v skladu s predpisi o javnih financah. Vodja svetniške skupine ali samostojni svetnik je predlagatelj za izplačila, medtem ko so podpisniki oziroma odredbodajalci župan in od njega pooblaščen javni uslužbenci v skladu s pravili izvrševanja občinskega proračuna in finančnega poslovanja občine. Kot smo že zapisali, se sredstva uporabljajo izključno za kritje stroškov povezanih z izvrševanjem funkcije člana občinskega sveta (izobraževanje, strokovna literatura, potni stroški pri izvrševanju funkcije člana občinskega sveta ipd.). Posebej poudarjamo, da se pri tem ne sme financirati storitev, ki jih po zakonu zagotavlja občinska uprava (najem prostorov, administrativna in strokovna podpora za delovanje občinskega sveta in podobno). Če bi bilo predlagano plačilo za storitev ali blago, ki ni povezano z opravljanjem funkcije člana občinskega sveta, je župan dolžan plačilo zavrniti. Splošni akt, ki ureja financiranje dela svetniških skupin, praviloma našteva primere, za kaj se sme sredstva porabiti, vendar ne glede na to občinam vedno svetujemo, da mora biti v njem splošna določba, da so sredstva namenjena opravljanju funkcije člana občinskega sveta. V javnosti so znani primeri, ko so bila ta sredstva zlorabljena za organiziranje piknika, nakupa zimskih jaken, flis jopic in podobno. Menimo, da je prav tako treba poudariti, da je sejnina občinskega svetnika po svoji naravi plačilo za nepoklicno opravljanje funkcije, ter da zajema ne samo dejansko udeležbo na seji občinskega sveta, temveč tudi pripravo na sejo (pregled gradiva) in prihod na sejo. Praksa, da bi bili občinski svetniki v okviru svetniške skupine posebej finančno nagrajeni za pripravo na sejo občinskega sveta in njegovih delovnih teles, bi bila v nasprotju z Zakonom o javnih financah, ki zapoveduje načelo učinkovitosti in gospodarnosti pri načrtovanju in porabi proračunskih sredstev.

S spoštovanjem,

Pripravil/a:
Polonca Zabukovšek
podsekretarka

dr. Roman Lavtar
vodja službe



OBČINA KOMEN

Številka: 007-4/2019-2
Datum: 11. 3. 2019

OBČINSKI SVET OBČINE KOMEN

Gradivo k predlagani 8. točki dnevnega reda 4. redne seje občinskega sveta Občine Komen Predlog Pravilnika o sredstvih za delo članov občinskega sveta Občine Komen

Obrazložitev:

Predlog Pravilnika o sredstvih za delo članov občinskega sveta je na seji dne 11. 3. 2019 obravnavala Statutarno pravna komisija, ki je predlagala naslednje spremembe oziroma dopolnitve:

- da se 5. člen dopolni, tako da se natančneje določi svetniške skupine in sicer tako, da bo navedeno, da svetniško skupino predstavljajo dva ali več članov občinskega sveta, ki so bili izvoljeni na lokalnih volitvah, navede se tudi, da v primeru prestopa člana občinskega sveta iz ene svetniške skupine v drugo se pravica do uporabe sredstev prenese na drugo svetniško skupino oziroma samostojnega člana občinskega sveta,
- da se prvi odstavek 7. člena spremeni tako, da lahko člani občinskega sveta sprejemajo obveznosti do dneva, ko začnejo teči roki za volilna opravila za lokalne volitve.

Sprejet je bil naslednji sklep:

Statutarno pravna komisija ugotavlja, da je predlog Pravilnika o sredstvih za delo članov občinskega sveta Občine Komen s predlaganimi pripombami primeren za obravnavo na občinskem svetu Občine Komen.

Na podlagi obravnave Statutarno pravne komisije in sprejetega sklepa, je bil pripravljen dopolnjen oziroma spremenjen Predlog Pravilnika o sredstvih za delo članov občinskega sveta Občine Komen, ki ga posredujemo priloženo. Spremembe glede na prejeto gradivo z dne 5. 3. 2019 so zajete v 5. oziroma 7. členu predloga ter so podčrtane.

Zapisnik Statutarno pravne komisije je priložen.

Pripravila:
Mag. Andreja Štok



mag. Erik Modic, župan

Priloga:

- zapisnik Statutarno pravne komisije z dne 11. 3. 2019

Vročiti:

- članom občinskega sveta (po e-pošti navadno)

Na podlagi 35. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS -----) in 16. člena Statuta Občine Komen (Uradni list RS 80/09, 39/14, 39/16) je občinski svet Občine Komen na svoji -- seji, dne --- sprejel

PRAVILNIK o sredstvih za delo članov občinskega sveta Občine Komen

I. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen

S tem pravilnikom se določijo pogoji za pridobitev sredstev, višina sredstev za delo članov občinskega sveta, namene za katere se sredstva lahko porabijo ter nadzor nad namensko porabo sredstev.

II. FINANČNA SREDSTVA

2. člen

Občinski svet na predlog župana določi višino finančnih sredstev za delo članov občinskega sveta z odlokom o proračunu Občine Komen za tekoče leto.

Višina finančnih sredstev iz prejšnjega odstavka tega člena ne sme presegati 200 EUR na člana občinskega sveta.

3. člen

Poraba finančnih sredstev se vodi za vsakega člana občinskega sveta posebej. Član občinskega sveta (predlagatelj) za upravičene namene izstavi vlogo za kritje stroškov iz sredstev za delovanje članov občinskega sveta, ki je hkrati tudi vloga za izdajo naročilnice v imenu in za račun občine. Naročilo izvede občinska uprava ob upoštevanju predpisov s področja javnega naročanja. Predlagatelj izdaje naročilnice je pred izdajo vloge za kritje stroškov dolžan preveriti ali so zagotovljena zadostna proračunska sredstva ter je dolžan preveriti ceno in pridobiti tudi druge ponudbe, kadar oceni, da bi bilo to bolj gospodarno ter kadar podvomi v višino ponujene cene v smislu odstopanja od običajnih cen za primerljivo naravo blaga ali storitev.

Vsak račun se mora glasiti na naslov občine.

Naročilnico podpiše župan na predlog člana občinskega sveta. Naročilnici mora biti priložena vloga ter ustrezna ponudba oziroma predračun.

Član občinskega sveta mora v roku 7 dni po opravljeni storitvi oziroma dobavi blaga, občinski upravi dostaviti poročilo o opravljeni storitvi ali potrjeno dobavnico.

III. NAMEN PORABE SREDSTEV

4. člen

Člani občinskega sveta lahko sredstva za delovanje v višini iz 2. člena tega pravilnika porabijo izključno za svoje delovanje, povezano z izvrševanjem funkcije člana občinskega sveta in sicer za:

- nakup pisarniškega materiala,
- nakup in vzdrževanje pisarniške, računalniške in druge opreme,
- plačilo stroškov fotokopiranja gradiv,
- plačilo tiska,
- nakup strokovne literature,
- plačilo izobraževanja in dodatne strokovne pomoči,

- plačilo stroškov seminarjev, predavanj, okroglih miz, posvetov z občani, konferenc ipd, neposredno povezanih z delom občinskega sveta, vključno s potnimi stroški in stroški organizacije le-teh.

Osnovna sredstva, kupljena za potrebe člana občinskega sveta so last Občine Komen.

5. člen

Z namenom združevanja sredstev za delo članov občinskega sveta, se lahko člani občinskega sveta združujejo v tako imenovane svetniške skupine.

Svetniško skupino v smislu določb tega pravilnika predstavljajo:

– dva ali več članov občinskega sveta, ki so bili izvoljeni na lokalnih volitvah.

Vodja svetniške skupine mora v tem primeru občinski upravi predložiti seznam članov občinskega sveta, ki so povezani v svetniško skupino s podpisano izjavo člana občinskega sveta, da je član svetniške skupine. V primeru izstopa iz svetniške skupine, mora član občinskega sveta občinski upravi posredovati podpisano izjavo o izstopu iz svetniške skupine. V primeru prestopa člana občinskega sveta iz ene svetniške skupine v drugo se pravica do uporabe sredstev prenese na drugo svetniško skupino oziroma samostojnega člana občinskega sveta.

Vodja svetniške skupine izstavi vlogo za kritje stroškov ob smiselnem upoštevanju 3. člena tega pravilnika.

IV. RAVNANJE S SREDSTVI IN NADZOR

6. člen

Člani občinskega sveta so dolžni s sredstvi, namenjenimi za delo članov občinskega sveta ravnati kot dober gospodar ter jih uporabljati namensko in v skladu z določili tega pravilnika in veljavno zakonodajo.

Za zakonito in pravilno porabo sredstev je odgovoren član občinskega sveta oziroma vodja svetniške skupine.

Nadzor nad zakonito in pravilno porabo sredstev zagotavljata občinska uprava in Nadzorni odbor.

7. člen

V letu volitev v občinski svet Občine Komen lahko člani občinskega sveta sprejemajo obveznosti do dneva razpisa volitev, s katerim začnejo teči roki za volilna opravila za lokalne volitve.

Ob zaključku proračunskega leta se neporabljeni finančna sredstva, namenjena za delovanje članov občinskega sveta, ne prenašajo v proračun naslednjega leta.

E-račun za naročilo za tekoče proračunsko leto mora biti izdan najkasneje do 30. novembra tekočega proračunskega leta.

V. KONČNA DOLOČBA

8. člen

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Datum:

Mag. Erik Modic, župan