



Številka: 007-8/2019-11

Datum: 15. 11. 2019

OBČINA KOMEN OBČINSKI SVET

Zadeva: Predlog Odloka o javnem redu in miru v Občini Komen – druga obravnava

I. Naslov

Predlog Odloka o javnem redu in miru v Občini Komen – druga obravnava

II. Uvod

Pravna podlaga za sprejem odloka:

29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18),

Občinski svet je najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine.

V okviru svojih pristojnosti občinski svet:

- sprejema statut občine;
- **sprejema odloke in druge občinske akte;**
- sprejema prostorske in druge plane razvoja občine;
- sprejema občinski proračun in zaključni račun;
- imenuje in razrešuje člane nadzornega odbora ter člane komisij in odborov občinskega sveta;
- nadzoruje delo župana, podžupana in občinske uprave glede izvrševanja odločitev občinskega sveta;
- odloča o pridobitvi in odtujitvi občinskega premoženja, če ni s tem zakonom drugače določeno;
- imenuje in razrešuje člane sveta za varstvo uporabnikov javnih dobrin.
- odloča o drugih zadevah, ki jih določa zakon in statut občine;

Občinski svet odloča tudi o na občino z zakonom prenesenih zadevah iz državne pristojnosti, če zakon ne določa, da o teh zadevah odloča drug občinski organ.

3. člen Zakona o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS 70/06)

Vzdrževanje javnega reda in miru je delovanje skupnosti, ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se prepreči ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti ali posamezniku.

Za red v objektu ali na določenem območju skrbi tisti, ki je odgovoren za njegovo zagotavljanje v okviru svojih pristojnosti ali predpisov.

3. in 17. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS 29/11 UPB, 21/13, 111/13, 74/14 odl. US, 92/14 odl. US, 32/16, 15/17 odl. US) ter

Prekrški se lahko določijo:

- z zakonom;
- z uredbo Vlade Republike Slovenije;
- **z odlokom samoupravne lokalne skupnosti.**

(2) Z uredbo Vlade Republike Slovenije se lahko določijo prekrški in sankcije zanje samo za kršitve določb uredbe in za kršitve določb pravnih aktov Evropske unije, ki se v Republiki Sloveniji uporabljajo neposredno.

(3) Kadar je s tem zakonom določeno, da določeno vsebino ureja zakon, se v primeru določanja prekrškov za kršitve določb pravnih aktov Evropske unije, ki se v Republiki Sloveniji uporabljajo neposredno, te vsebine lahko uredijo tudi z uredbo.

(4) **Z odlokom samoupravne lokalne skupnosti se smejo določiti prekrški in predpisati zanje globe samo v določenem znesku ter samo za kršitve predpisov, ki jih same izdajajo v okviru svojih pristojnosti, ter če jih zakon ali uredba še ne sankcionira.**

17. člen Zakona o prekrških

Globa se lahko predpiše v razponu ali v določenem znesku.

Z odlokom samoupravne lokalne skupnosti se lahko predpiše samo globa v določenem znesku:

- za posameznika od 40 do 1.250 eurov;
- za samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, od 100 do 30.000 eurov;
- za pravno osebo od 100 do 75.000 eurov, če se pravna oseba po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo, pa od 250 do 125.000 eurov;
- za odgovorno osebo pravne osebe ali odgovorno osebo samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost in za odgovorno osebo v samoupravni lokalni skupnosti od 40 do 2.500 eurov.

16. člena Statuta Občine Komen (Uradni list RS 80/09, 39/14, 39/16

Občinski svet sprejema statut občine, poslovnik občinskega sveta, **odloke in druge splošne akte občine.**

Osebno ime in naziv zunanjega strokovnjaka ali firma in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi akta: /

III. Besedilo členov

Besedilo členov je v prilogi (predlog odloka).

IV. Obrazložitev

Občinski svet je predlog Odloka o javnem redu in miru v Občini Komen obravnaval na 6. redni seji, 12. 6. 2019, ter sprejel naslednji sklep (št. 032-10/2019-9):

»Člani občinskega sveta v roku 10 dni po prvi obravnavi Odloka o javnem redu in miru v Občini Komen oziroma najkasneje do 22. 6. 2019 podajo pisne pripombe, predloge, dopolnitve k besedilu odloka.

Občinska uprava pri pripravi Odloka o javnem redu in miru za drugo obravnavo, prejete predloge, pripombe in dopolnitve upošteva v največji možni meri.«

Pripombe oziroma dopolnitve so podali 4 predlagatelji – občanka Nina Žiberna Topolovec, občinska svetnika Goran Živec in Stojan Tavčar ter Lista Svež kraški veter. Pripombe oziroma predloge je obravnavala Statutarno pravna komisija ter jih v največji možni meri upoštevala pri pripravi odloka za drugo obravnavo.

Predlog odloka je bil dan na dnevni red 8. redne seje, 25. 9. 2019 ter je bil na sami seji s strani župana umaknjen z dnevnega reda.

Na podlagi pripomb in vprašanj članov občinskega sveta je občinska uprava predlog odloka posredovala Medobčinskemu inšpektoratu in redarstvu, ki je podal pripombe in mnenja na besedilo predloga odloka, ki je bil v obravnavi na 8. redni seji.

Statutarno pravna komisija je prejete pripombe in mnenja MIR obravnavala na seji dne 15. 11. 2019 ter sprejela usklajeno besedilo predloga odloka. Zapisnik SPK z usklajenim predlogom odloka (dopolnitve oziroma spremembe odloka so zapisane v rdečem) je priložen.

Postopek za sprejem odloka je določen v VI. Poglavju Poslovnika občinskega sveta Občine Komen (Uradni list RS 80/09, 39/14). Občinski svet razpravlja o predlogu odloka na dveh obravnavah. Pred začetkom druge obravnave mora predlagatelj pripraviti novo besedilo odloka, pri čemer na primeren način upošteva stališča in predloge iz prve obravnave oziroma jih utemeljeno zavrne.

V drugi obravnavi razpravlja občinski svet po vrstnem redu o vsakem členu predloga odloka. Ko občinski svet konča razpravo o posameznem členu, glasuje o predlogu odloka v celoti. V drugi obravnavi predloga odloka lahko člani sveta predlagajo spremembe in dopolitve naslova in členov predloga odloka v obliki amandmaja.

Amandma mora biti predložen članom sveta v pisni obliki z obrazložitvijo najmanj tri dni pred dnem, določenim za sejo sveta, na kateri bo obravnavan predlog odloka, h kateremu je predlagan amandma, ali na sami seji na kateri lahko predlaga amandma najmanj ena četrtna vseh članov sveta.

Občinskemu svetu Občine Komen predlagam, da predlagani odlok obravnava in sprejme v drugi obravnavi.

Pripravila:

Mag. Andreja Štok



Mag. Erik Modic, župan



Priloga:

- Zapisnik Statutarno pravne komisije z dne 15. 11. 2019
- Predlog besedila odloka za drugo obravnavo



Občina Komen
Občinski svet
Komen 86
6223 Komen

Številka:

Datum:

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Komen (Ur.l. RS 80/09, 39/14, 39/16) je občinski svet Občine Komen na svoji _____. redni seji, dne _____ sprejel naslednji

SKLEP

1.

Sprejme se Odlok o javnem redu in miru v Občini Komen v drugi obravnavi.

2.

Ta sklep velja takoj.

Mag. Erik Modic, župan

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLSL-1 in 30/18), 3. člena Zakona o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS 70/06), 3. in 17. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS 29/11 UPB, 21/13, 111/13, 74/14 odl. US, 92/14 odl. US, 32/16, 15/17 odl. US) ter 16. člena Statuta Občine Komen (Uradni list RS 80/09, 39/14, 39/16) je občinski svet Občine Komen na --- redni seji, dne sprejel

ODLOK O JAVNEM REDU IN MIRU V OBČINI KOMEN

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

Ta odlok določa ukrepe v Občini Komen za varovanje javnega reda in miru ter ukrepe za varovanje ljudi, premoženja, okolja, zdravja, čistoče in zunanje podobe kraja. Ta odlok določa tudi pravila ravnanja, ki jih morajo opravljati posamezniki oziroma se jih morajo vzdržati zaradi varovanja javnega reda in miru, ljudi in premoženja ter vzdrževanja čistega okolja, zdravja, zunanje podobe kraja ter obveznosti lastnikov in vodnikov živali.

Odlok določa tudi nadzor in kršitve javnega reda in miru na javnem kraju ter sankcije zoper takšna ravnanja.

2. člen

V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

3. člen

V odloku uporabljeni izrazi imajo naslednji pomen:

- javni red in mir je stanje, v katerem je zagotovljeno neovirano izvrševanje pravic in dolžnosti po ustavi in zakonih,
- javne površine so nepremičnine, ki so v lasti občine ali imajo status javnega dobra ter so brezpogojno ali pod določenimi pogoji dostopne vsakomur,
- zasebne površine so nepremičnine v zasebni lasti ali posesti in do katerih je dostop dovoljen le na podlagi zakona, dovoljenja lastnika, posestnika ali druge upravičene osebe,
- skrbnik živali je vsaka fizična ali pravna oseba, ki je ali lastnik živali, ali mu je žival zaupana v varstvo ali oskrbo oziroma ima žival na kakršenkoli drug način v posesti,
- javna prireditev in javni shod je vsako organizirano zbiranje oseb zaradi izvajanja kulturne, športne, zabavne, izobraževalne, verske ali druge aktivnosti, tako, da je udeležba ali dostop prosto ali pod določenimi pogoji dovoljen vsakomur.

4. člen

Vsakdo, ki prebiva ali se začasno nahaja na območju občine, je dolžan ravnati tako, da ne moti, vznemirja ali ovira oseb pri delu, razvedrilu ali počitku, da ne ogroža njihovega zdravja ali premoženja, da spoštuje javni red in mir, da skrbi za urejenost naselij ter da ne opušča dejanj, ki so po tem odloku obvezna, oziroma ne opravlja dejanj, ki so po tem odloku prepovedana.

Za prekrške iz tega odloka so neposredno odgovorne osebe, ki jih storijo iz malomarnosti ali z naklepom.

Za prekrške iz tega odloka so odgovorne tudi pravne osebe, samostojni podjetniki in posamezniki, ki samostojno opravljajo svoje dejavnost ter odgovorne osebe teh subjektov.

Za prekrške, ki jih storijo mladoletne osebe, se uporabljajo določila zakona, ki ureja prekrške.

II. VAROVANJE JAVNEGA REDA IN MIRU

5. člen

Prepovedana so vsa ravnanja, s katerimi se na nedovoljen način moti javni red in mir ter vznemirja občane in druge prebivalce pri delu, počitku in razvedrilu.

6. člen

Z namenom varovanja javnega reda in miru je prepovedano:

- vstopati brez dovoljenja v javne objekte ali na javne površine, kjer je vstop prepovedan in je prepoved vidno označena,
- vznemirjati ljudi z uporabo pirotehničnih sredstev v času in na način, ki nista dovoljena,
- rediti v bivalnih naseljih domače živali zunaj prostorov, ki so namenjeni za rejo, še zlasti pa jih je prepovedano spuščati na javne površine;
- na javnih krajih vznemirjati motiti ali nadlegovati občane z zbiranjem podatkov proti njihovi volji, proti volji občanov izvajati propagandno dejavnost ter proti njihovi volji nadlegovati občane s prodajo predmetov ali storitev, razen ko je to izrecno dovoljeno ali določeno,
- onesnaževati, naslanjati se na nagrobne spomenike, grobove, grobnice ali spominska obeležja v parkih ali drugih javnih površinah, postavljati nanje predmete, ki kazijo videz, hoditi po grobovih ali grobnicah,
- prestaviti, odstraniti, prevračati uničiti, poškodovati, popisati ali kako drugače onesnažiti napisne table, žive meje, zidove, škarpe, poštna nabiralnike, zaščitne ograje, klopi, ograje, posode za odpadke, cvetlične posode, stojala za kolesa, igrala na otroških igriščih ali druge naprave in predmete za splošno rabo in drugo urbano opremo na javnih mestih,
- zalivati vrtove, prati avtomobile in na drug način uporabljati vodo iz vodovodnega omrežja v času, ko je trošenje vode v te namene omejeno,
- uriniranje ali opravljanje velike potrebe na ulicah, cestah, pločnikih, parkiriščih, igriščih, rekreacijskih poteh ali drugih javnih površinah, namenjenih sprostitvi ter rekreaciji občanov ali igri otrok,
- voditi domače živali na območja otroških igrišč, cvetlične grede v parkih in druge z rastlinjem zasajene javne površine,
- v naravi voziti ali parkirati osebna vozila na privatnih zemljiščih oziroma površinah, ki niso temu namenjena.

III. VAROVANJE LJUDI IN PREMOŽENJA

7. člen

1. Z namenom varovanja ljudi in premoženja je prepovedano:

- odstranjevati, poškodovati ali uničevati stvari oziroma predmete, ki so namenjeni splošni rabi,
- imeti nepokrit oziroma nezavarovan vodnjak, jamo, jašek ali drugo odprtino, kjer obstaja nevarnost za življenje in zdravje ljudi,
- z metanjem ali brcanjem kamenja ali drugih predmetov ogrožati ali vznemirjati ljudi,
- na ograje in zidove ob javnih površinah postavljati nevarne predmete, ki lahko povzročijo ogrožanje zdravja mimoidočih (npr. razbito steklo, prepovedane strupene snovi ipd.),
- nepravilno uporabljati igrala ali naprave na igriščih, kar ima lahko za posledico poškodbe ali uničenje igral ali naprav oziroma ogrožanje drugih ljudi,
- dovoliti domačim živalim, da povzročajo škodo na javnih površinah.

2. Z namenom varovanja ljudi in premoženja morajo lastniki ali upravniki stanovanjskih, poslovnih ali drugih prostorov:

- odstraniti predmete in objekte, ki ogrožajo varnost ljudi,
- odstraniti drevesa oziroma suhe veje dreves, plodove in listje, pri katerih obstaja nevarnost, da padejo na javne površine in s tem ogrožajo varnost mimoidočih.

IV. VARSTVO OKOLJA IN ZUNANJE PODOBE KRAJA

8. člen

1. z namenom varovanja okolja, čistoče, zunanje podobe kraja je prepovedano:
 - na javnih površinah netiti ali prenašati ogenj na način, ki ogroža varnost ljudi in premoženja ali povzroča zadimljanje okolice ter odmetavati prižgane cigarete ali druge ogorke na kraju, kjer se lahko zaneti požar ali drugače onesnaževati okolico, zlasti pa je prepovedano kurjenje gum, odpadnih krp, plastike, odpadnega olja in drugih škodljivih snovi,
 - metati, puščati ali odlagati cigaretne ogorke, žvečilne gumije, izpljunke in injekcijske igle in brizgalke na pločnike, ceste, zelenice in druge javne površine,
 - odlagati kakršenkoli material na javno površino, na kanalizacijsko ali vodovodno omrežje ali drug objekt za javno rabo,
 - odlagati in skladiščiti na javnih zelenicah, javnih objektih oziroma na ali v nepremičninah, ki so last občine, najrazličnejše materiale in predmete brez predhodnega soglasja občine oziroma ustrezne najemne pogodbe,
 - postavljati montažne in druge objekte na javnih površinah brez ustreznega soglasja,
 - postavljati – graditi objekte (garaže, lope, nadstreške na javnih in zasebnih površinah brez ustreznih upravnih dovoljenj, v primerih ko ni predpisano upravno dovoljenje pa brez soglasja lastnika zemljišča, kar velja tudi za že obstoječe objekte,
 - prazniti vsebino obstoječih greznic, malih komunalnih čistilnih naprav, kemičnih in ostalih vrst stranišč avtomobov in avtomobilskih prikolic na javne površine ali v naravno okolje,
 - metati v kanalizacijske naprave in omrežje predmete, ki lahko povzročijo njihovo zamašitev,
 - prati in popravljati vozila na javnih površinah,
 - zlivati odpadna olja in organske odplake v kanalizacijo (cestne jarke in stranišča),
 - iztepati, izlivati ali metati iz večstanovanjskih objektov in objektov, ki mejijo na javno površino karkoli, kar povzroča nesnago in ogroža zdravje ljudi,
 - trgati in uničevati cvetje na zelenicah, cvetličnih koritih in gredah, uničevati ali poškodovati drevje in okrasne rastline v parkih, javnih nasadih in drugih javnih površinah,
 - hoditi po zelenih površinah in drugih javnih površinah, ko je to izrecno prepovedano,
 - v naseljih škropljenje rastlin z motornimi škropilnicami in ročnimi škropilnicami tako, da škropivo odnaša na sosedovo zemljišče ali javne površine,
 - pri čiščenju snega metati sneg na vozišča, pločnike ali kolesarske steze,
 - iz kalov zajemati vodo za domačo uporabo (npr. za zalivanje vrtov ali pranje avtomobilov) ter v kale vnašati tujerodne živalske in rastlinske vrste ter ostale škodljive stvari,
 - uporabljati vodne zbiralnike v nasprotju z njihovim namenom ter vanje vnašati tujerodne živalske in rastlinske vrste ter ostale škodljive stvari,
 - puščati zapuščeno vozilo (motorno ali priklopno vozilo) na javni cesti ali na nekategorizirani cesti, ki se uporablja za javni cestni promet, ali na drugi javni površini, ki ni namenjena prometu vozil in nima registrskih tablic ali ni registrirano več kot 30 dni,
 - pritrjevati na drevje in grmovje obvestila in reklame, plakate,
 - speljati ali dopuščati izlivanje odpadnih snovi na javno površino,

2. z namenom varovanja okolja, vzdrževanja čistoče in zunanje podobe kraja so lastniki, najemniki ali uporabniki ter upravljavci stanovanjskih, poslovnih ali drugih zgradb ter lastniki nezazidanih stavbnih zemljišč dolžni:
- vzdrževati red in čistočo pred poslovnimi objekti, stanovanjskimi in drugimi zgradbami in v okolici le-teh na način, da zunanji izgled ne moti okolice oziroma ogroža zdravja ljudi,
 - na pripadajočem zemljišču stavb in na nezazidanih stavbnih zemljiščih poskrbeti, da so ta očiščena, vzdrževana in urejena, ter da ne zmanjšujejo preglednosti tako, da so v sezoni rasti pokošena, in sicer najmanj dvakrat letno,
 - poskrbeti za obrezovanje grmovnic, dreves in živih mej tako, da ne segajo čez mejo parcele na javno površino ali na drug način ogrožajo varnost občanov,
 - odstranjevati ledene sveče s streh in žlebov na objektih, ki mejijo na javne površine,
 - redno vzdrževati okolje zaradi zatiranja agresivnih plevelov ter zatiranja rastlinskih bolezni, škodljivcev in parazitov,
 - pred vključitvijo v promet na javno cesto s kolovozne poti, nekategorizirane ceste, individualnega priključka ali s kmetijske površine, je potrebno odstraniti z vozila zemljo ali blato, ki bi lahko onesnažilo vozišče,
 - po čiščenju in urejanju zelenic in ostalih površin odpadni material odstraniti v najkrajšem času v skladu s predpisi o ravnanju z odpadki,
 - v primeru kurjenja na prostem kurjenje obvezno prijaviti na tel. št. 112.

V. KAMPIRANJE

9. člen

V občini na javnih površinah ni dovoljeno kampiranje in taborjenje, na zasebnih površinah pa le s pisnim soglasjem lastnika zemljišča in skladno z drugimi predpisi.

VI. OBVEZNOSTI SKRBNIKOV ŽIVALI

10. člen

Živali ni dovoljeno voditi na otroška in športna igrišča, na zelene in druge površine v bližini šol, vrtcev in drugih vzgojno varstvenih ustanov, zdravstvenih ustanov in drugih javnih prostorov, ki jim niso namenjene, razen v primeru ko je to izrecno dovoljeno, pri čemer način uporabe živali in površine določi lastnik ali upravljavec nepremičnine. Ta prepoved ne velja za živali, ki jih pri svojem delu uporabljajo pooblaščen osebe oziroma živali, ki se uporabljajo kot vodiči ali pomočniki oziroma službeni psi.

Skrbniki morajo na ulicah, trgih, parkih rekreacijskih in vseh drugih javnih površinah, kjer so živali dovoljene, ves čas imeti živali na povodcih. Agresivne oziroma popadljive živali morajo nositi tudi nagobčnik.

Skrbniki živali so dolžni za živalmi, ki jih imajo v svoji posesti, počistiti iztrebke. V ta namen so dolžni s seboj imeti čistilni pribor.

Vsak skrbnik je v naselju dolžan uporabljati in upoštevati smetnjake, ki so namenjeni za živalske iztrebke in prostore, ki so temu namenjeni.

V primeru, da na določenem prostoru ni smetnjakov za živalske iztrebke, mora skrbnik živali iztrebke počistiti tako, da jih zavije v ustrezno vrečko in odloži v smetnjak za komunalne odpadke.

Prepovedano je odlagati hrano ter hraniti prostoživeče ali zapuščene živali, razen v primerih, ko zakonodaja to izrecno dopušča oziroma nalaga.

Določila tega člena se smiselno uporabljajo in veljajo za vse domače živali oziroma njihove lastnike in skrbnike.

VII. JAVNI SHODI IN PRIREDITVE

11. člen

Prireditveni prostor je prostor, ki ga za organizirano prireditev ali shod določi občina oziroma posamezna vaška skupnost, na katere ozemlju je predvidena prireditev oziroma shod. Organizator mora za vsako prireditev pridobiti soglasje občine oz. vaške skupnosti, v kolikor ni organizator ona sama.

12. člen

Za vzdrževanje javnega reda in miru na javnem shodu ali prireditvi na javnih površinah je odgovoren vodja shoda oziroma prireditve, ki ga določi organizator prireditve. Vodja mora zagotoviti vse potrebno (npr. rediteljska služba itd.) za nemoten in za vse udeležence ter slučajno mimoidoče varen potek prireditve, ki v nobenem primeru ne ogroža zdravja in življenja ljudi.

13. člen

Za vsa ostala dovoljenja ali soglasja (npr. zapora ceste, trajanje prireditve ali shoda itd.) se smiselno uporabljajo predpisi, ki ta področja urejajo in se mora organizator po njih ravhati.

VIII. NADZOR

14. člen

Nadzor nad izvajanjem določb tega odloka izvaja Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Divača, Hrpelje – Kozina, Komen in Sežana.

IX. KAZENSKA DOLOČBA

15. člen

Z globo 80 EUR se kaznuje fizična oseba, ki ravna v nasprotju s 6., 7., 8., 9., 10., 11., 12., členom tega odloka.

Z globo 500 EUR se kaznuje pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik in posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost in z globo 250 EUR odgovorna oseba pravne osebe, samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ki ravna v nasprotju s 6., 7., 8., 9., 10., 11., 12. členom tega odloka.

X. KONČNA DOLOČBA

16. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu RS.

Številka:

Datum:

Mag. Erik Modic, župan