



OBČINA KOMEN
župan

Številka: 004-18/2019-1

Datum: 13-12-2019

**OBČINA KOMEN
OBČINSKI SVET**

Zadeva: Predlog Odloka o ukinitvi Javnega zavoda Komenski Kras – prva obravnava ter predlog Sklepa o pričetku postopka redne likvidacije Javnega zavoda Komenski Kras

I. Naslov

Predlog Odloka o ukinitvi Javnega zavoda Komenski Kras – prva obravnava ter predlog Sklepa o pričetku postopka redne likvidacije Javnega zavoda Komenski Kras

II. Uvod

Pravna podlaga:

- **Zakon o lokalni samoupravi** (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18; v nadaljevanju ZLS): 29. člen določa, da je občinski svet najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine. V okviru svojih pristojnosti občinski svet med drugim sprejema statut občine ter odloke in druge občinske akte.
- **Statut Občine Komen** (Uradni list RS 80/09, 39/14, 39/16): 16. člen določa, da občinski svet sprejema statut občine, poslovnik občinskega sveta, odloke in druge splošne akte občine, ter med drugim tudi ustanavlja javne zavode in javna podjetja ter druge pravne osebe javnega prava v skladu z zakonom.
- **Zakon o javnih financah** (Uradni list RS št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18 ZJF): prvi odstavek 73. člena določa, da o ustanavljanju in ukinjanju pravnih oseb, katerih ustanovitelj ali soustanovitelj je država ali občina, odloča vlada na predlog pristojnega ministra, oziroma občinski svet, razen če ni s področnim zakonom ali zakonom o lokalni samoupravi drugače določeno.
- **Zakon o zavodih** (Uradni list RS št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP, ZZ): tretja alineja prvega odstavka 54. člena ZZ določa, da zavod preneha, če ustanovitelj sprejme akt o prenehanju zavoda, ker so prenehale potrebe oziroma pogoji za opravljanje dejavnosti, za katero je bil zavod ustanovljen. Drugi odstavek istega člena določa še, da se v primerih iz prve, druge in tretje alineje prejšnjega odstavka opravi postopek likvidacije zavoda v skladu z zakonom. V navedenem primeru je

potrebno postopek likvidacije izvesti v skladu z določbami Zakona o gospodarskih družbah.

- **Zakon o gospodarskih družbah** (Uradni list RS (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17 in 22/19 – ZPosS): členi od 402. - 424.

Razlogi za sprejem Odloka in ocena stanja

Občina Komen je javni zavod Komenski Kras ustanovila (kot edina ustanoviteljica) v letu 2015. Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Komenski Kras je bil v prvem branju sprejet dne 25. 11. 2015, v drugem branju pa dne 23. 12. 2015 (objavljen v Uradnem listu RS 1/16).

Občina Komen je javni zavod ustanovila s ciljem opravljanja strokovnih del – načrtovanja, vodenja in organiziranja delovanja na področju turizma in kulture ter smotrno in gospodarno upravljanje z objekti, danimi v upravljanje. Temeljni cilj ustanovitve javnega zavoda je bil pospeševanje razvoja kulturne in turistične ponudbe na tem območju. Na območju vseh štirih občin je bila več let prepoznana razdrobljena in nepovezana turistična ponudba, stagniranje števila obiskovalcev ter upadanje števila nočitev. Občinski svet Občine Komen je tako v letu 2015 z ustanovitvijo zavoda poskušal doseči oblikovanje in načrtovanje celovite turistične ponudbe domačega in širšega okolja, s postopnim in vsaj delnim ekonomskim osamosvajanjem. Cilji zavoda so bili tudi ustvarjanje pozitivnega odnosa do turizma, kulture, kulturne dediščine ter dvig prepoznavnosti celotnega območja kot turistične destinacije, posledično pa tudi odpiranje novih delovnih mest. Želja ustanovitelja je bila, da novi javni zavod upravlja najprej s pisarno (ki jo je že zasedal TIC Štanjel), nadalje pa naj bi javnemu zavodu v upravljanje prenesli še druge objekte v Štanjelu (Kvadratni stolp, Fabianijeva dvorana ipd), kar za zavod ne bi pomenilo le obremenitve temveč predvsem finančno korist, saj bi z objekti upravljal kot dober gospodar – t.j. jih oddajal v najem oziroma uporabo. Javni zavod naj bi pridobival finančna sredstva tudi iz drugih virov – z odprtjem manjše trgovine za prodajo lokalnih proizvodov in spominkov, pripravo turističnih aranžmajev in trženja nastanitev, prihodkov od sanitarij v starem delu Štanjela, organizacije porok, trženja storitev snemanja in fotografiranja v Štanjelu, trženja degustacij vin in gostinske ponudbe, turističnega vodenja, oddaje stojnic in podobno. Načrtovano je bilo, da bo javni zavod vstopal v povezave tudi z drugimi subjekti na tem področju.

Sofinanciranje javnega zavoda Komenski Kras po letih (v eur) v skladu s sklenjenimi letnimi pogodbami o financiranju:

	2016	2017	2018	2019
plače	(6.600) 0	49.011	56.600 + 28.600	95.476
materialni stroški	(18.000) 22.600	71.200 +10.000+2.000	74.070	131.500
inv. transfer	(4.000) 6.000	2.800	3.000 + 1.000	10.500
SKUPAJ:	28.600*	135.011	163.270	237.476

Sklenjene pogodbe o financiranju javnega zavoda Komenski Kras po letih:

- **v letu 2016:** pogodba št. 014-5/2016-2 z dne 19. 10. 2016* (pred tem neposredno financiranje iz proračuna Občine Komen), aneks št.1 k pogodbi št. 014-05/2016-6 z dne 13. 12. 2016
- **v letu 2017:** pogodba št. 014-3/2017-1 z dne 20. 1. 2017 (123.011 EUR), z aneksom št. 1 št. 014-3/2017-4 z dne 4. 9. 2017 je občina zavodu namenila 10.000 EUR za

organizacijo občinskega praznika, z aneksom št. 2 št. 014-3/2017-5 z dne 5. 10. 2017 pa še 2.000 za program v Galeriji Lojzeta Spacala,

- **v letu 2018:** pogodba št. 014-01/2018-2 z dne 26. 2. 2018 (133.670 EUR), z aneksom št. 1 št. 014-1/2018-9 z dne 3. 7. 2018 pa so bila zavodu namenjena dodatna sredstva (28.600 EUR za plače in 1.000 za EUR za inv. transfer, skupaj 163.270 EUR),
- **v letu 2019:** pogodba št. 014-04/2019-6 z dne 26. 4. 2019.

Trenutno je v javnem zavodu zaposlenih 5 javnih uslužbencev in sicer: direktorica zaposlena za določen čas (mandat do 31. 3. 2021), dva zaposlena za določen čas do 31. 12. 2019 ter dva zaposlena za nedoločen čas.

Javni zavod Komenski Kras upravlja z naslednjimi nepremičninami in premičninami v lasti Občine Komen (prenesene v upravljanje):

- pisarna TIC-a v zgornjem palaciju,
- Galerija Lojzeta Spacala z umetniško zbirko, depo,
- Fabianijev čebelnjak,
- Javne sanitarije v Štanjelu.

Cilji in načela

Tri kraške občine so že v preteklih letih pristopile k pripravi Strategije razvoja turizma, takrat še vsaka občina za svoje območje (razen Občine Sežana), v letošnjem letu pa so se župani vseh štirih občin odločili, da se pripravi strategija za celotno območje in sicer na podlagi analiz, ki so bile do sedaj že opravljene. Strategija razvoja turizma naj bi izpostavila tista področja, ki bi morala biti bolj v domeni zasebnega sektorja (oziroma vsaj zasledovati cilje zasebnega sektorja). Prav tako je potrebno razmisliti o načinu dela in vlogi Turistično informacijskega centra, katerega primarna vloga je obveščanje obiskovalcev, prodaja spominkov, zaradi česar je tudi njegov način dela podvržen drugačnim zahtevam (odpiralni čas, ko se pričakuje več obiskovalcev, tudi ob vikendih ter v popoldanskem času).

Postopek ukinitve zavoda

Postopek ukinitve javnega zavoda poteka tako, da ustanovitelj – občinski svet sprejme splošni akt – odlok o ukinitvi oziroma prenehanju javnega zavoda, istočasno pa mora sprejeti tudi sklep o pričetku likvidacije. Postopek rednega prenehanja družbe ureja ZGD (9. oddelek).

Likvidacijski postopek vodi likvidacijski upravitelj, ki ga imenuje občinski svet s sklepom, lahko so to člani posloводства, če statut, skupščina ali sklep o likvidaciji ne določa drugače. Za odločanje likvidacijskih upraviteljev se smiselno uporabljajo določbe zakona in statuta, ki veljajo za odločanje posloводства, če s sklepom o likvidaciji ni določeno drugače.

Za likvidacijskega upravitelja se lahko določi tudi pravna oseba (likvidacijsko podjetje). Likvidacijski upravitelj mora dati pisno izjavo, da bo vestno in pošteno opravljal vse naloge v zvezi z likvidacijo, organ, ki je likvidacijskega upravitelja imenoval, pa ga lahko kadarkoli in brez obrazložitve razreši.

Pooblastila likvidacijskega upravitelja so, da:

- zastopa in predstavlja družbo,
- sestavi začetno likvidacijsko bilanco,
- konča začete posle,
- poplača terjatve upnikom,
- objavi poziv upnikom, naj mu prijavijo terjatve v roku, ki ne sme biti krajši od 30 dni od dneva objave,
- izterja terjatve družbe
- unovči likvidacijsko maso, če je to potrebno za poplačilo upnikov

- pripravi predlog poročila o poteku likvidacijskega postopka in razdelitvi premoženja
- predlaga izbris družbe iz registra
- opravi druge naloge v zvezi z likvidacijo ki so določene v zakonu, statutu ali sklepi o likvidaciji družbe.

Likvidacijski upravitelj je upravičen nadaljevati dejavnost s sklepanjem novih poslov le s soglasjem organa, ki je sprejel sklep o likvidaciji.

Ob zaključku postopka likvidacijski upravitelj pripravi končno poročilo o poteku likvidacijskega postopka in predlog za razdelitev premoženja. Ker je Občina Komen edina ustanoviteljica zavoda, se preostalo premoženje v celoti prenese na Občino Komen.

Ocena finančnih in drugih posledic

Stroški, ki bodo nastali v sklopu postopka ukinitve javnega zavoda in redne likvidacije javnega zavoda predstavljajo stroške likvidacijskega upravitelja, stroške dela obstoječih zaposlitev, plačilo storitev in morebitne druge materialne izdatke. Strošek izvedbe likvidacijskega postopka po predvidevanjih naj ne bi presegel 5.000 EUR in bo predvidoma krit iz sredstev, zagotovljenih v proračunu občine za delovanje javnega zavoda.

Sredstva za delovanje javnega zavoda do zaključka likvidacijskega postopka so že zajeta v proračunu za leto 2020 (postavka 140320 Zavod komenski Kras).

Osebo ime in naziv zunanjega strokovnjaka ali firma in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi akta: /

III. Besedilo členov

Besedilo členov je v prilogi.

Obrazložitev po členih:

1. člen določa prenehanje delovanja javnega zavoda zaradi ukinitve.
2. člen opredeljuje posledice uveljavitve odloka za zaposlene javne uslužbenke v javnem zavodu ter za organe (svet zavoda) v skladu z zakonom.
3. člen določa prenos ustanoviteljskih in drugih pravic, ter premoženja na ustanoviteljico, Občino Komen.
4. člen določa spremembo imena zavoda, kot je bil določen v 3. členu odloka in sicer skladno s predvidenim postopkom redne likvidacije.
5. člen določa prenehanje veljavnosti Odloka o ustanovitvi Javnega zavoda Komenski Kras.
6. člen določa objavo v Uradnem listu ter pričetek veljavnosti.

IV. Obrazložitev

V zadnjih nekaj letih opazamo nižanje sredstev iz državnega proračuna, zato je občina neprestano pod pritiskom, da z istimi oziroma manj sredstvi naredi več oziroma bolje in učinkoviteje. Pokazala se je potreba, da se dejavnost oziroma delo javnega zavoda organizira na drugačen, učinkovitejši način, ki bo zagotavljal večjo podporo ponudnikom na območju občine. Predvideva se drugačna organizacija občinske uprave – reorganizacija in optimizacija širše občinske uprave in javnih služb. Za stroškovno učinkovito delovanje je nujno bolj povezovalno delovanje javne uprave ter sledenje splošnim varčevalnim ukrepom.

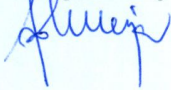
Zaradi prenehanja potreb oziroma prenehanja pogojev za opravljanje dejavnosti, za katere je bil javni zavod ustanovljen, se z navedenim odlokom v skladu s tretjo alinejo prvega odstavka 54. člena ZZ predlaga ukinitve javnega zavoda.

Postopek za sprejem odloka je določen v VI. Poglavju Poslovnika občinskega sveta Občine Komen (Uradni list RS 80/09, 39/14). Občinski svet praviloma razpravlja o predlogu odloka na dveh obravnavah. V prvi obravnavi predloga odloka se razpravlja o razlogih, ki zahtevajo sprejem odloka ter o ciljih in načelih ter temeljnih rešitvah predloga odloka.

Če na predlog odloka v prvi obravnavi ni bilo bistvenih vsebinskih pripomb in bi besedilo predloga odloka v drugi obravnavi bilo besedilu predloga odloka v prvi obravnavi, lahko svet, na predlog predlagatelja, sprejme predlog odloka na isti seji, tako da se prva obravnava in druga obravnava predloga odloka združita (79. člen Poslovnika občinskega sveta Občine Komen).

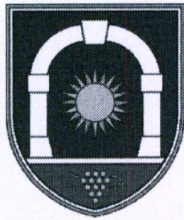
Pripravila:

Mag. Andreja Štok



mag. Erik Modic, župan





Občina Komen
Občinski svet
Komen 86
6223 Komen

Številka:

Datum:

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Komen (Ur.l. RS 80/09, 39/14, 39/16) je občinski svet Občine Komen na svoji _____. redni seji, dne _____ sprejel naslednji

SKLEP

1.

Sprejme se Odlok o ukinitvi Javnega zavoda Komenski Kras.

2.

Ta sklep velja takoj.

Mag. Erik Modic, župan

PREDLOG ODLOKA

Na podlagi tretje alineje prvega odstavka 54. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP), prvega odstavka 73. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18), 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18; v nadaljevanju ZLS) in 16. člena Statuta Občine Komen (Uradni list RS 80/09, 39/14, 39/16) je občinski svet Občine Komen na _____. redni seji, dne _____. sprejel

ODLOK

o ukinitvi Javnega zavoda Komenski Kras

1.

S tem odlokom Občina Komen, Komen 86, 6223 Komen kot edina ustanoviteljica Javnega zavoda Komenski Kras, sprejema odločitev o prenehanju delovanja javnega zavoda zaradi ukinitve.

Javni zavod Komenski Kras, Štanjel 1a, 6222 Štanjel davčna številka 16173597, matična številka 7086458000, preneha delovati z dnem uveljavitve tega odloka.

2.

Z uveljavitvijo tega odloka za zaposlene in za organe javnega zavoda nastopijo posledice v skladu z zakonom.

Mandat organov javnega zavoda preneha z dnem uveljavitve tega odloka.

3.

Sredstva, ki so na računu javnega zavoda ob uveljavitvi odloka, se po poplačilu obveznosti prenesejo na ustanoviteljico, Občino Komen. Premično premoženje javnega zavoda se prenese na ustanoviteljico, Občino Komen.

Na ustanoviteljico, Občino Komen se prenesejo tudi morebitne ustanoviteljske pravice in obveznosti zavoda, ki jih ima zavod kot ustanovitelj oziroma soustanovitelj v drugih pravnih osebah.

Vse avtorske in sorodne pravice, katerih imetnik je zavod, z dnem uveljavitve tega odloka preidejo na ustanoviteljico, Občino Komen.

4.

Spremeni se ime zavoda, določeno v 3. členu Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Komenski Kras tako, da se na koncu doda »v likvidaciji« in se glasi: Javni zavod Komenski Kras – v likvidaciji.

5.

Z dnem uveljavitve tega odloka, preneha veljati Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Komenski Kras (Uradni list RS 1/16, 62/16, 77/16, 23/17, 63/17).

6.

Ta odlok se objavi v Uradnem listu RS in začne veljati naslednji dan po objavi.

Številka:

Datum:

Mag. Erik Modic, župan

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi tretje alineje prvega odstavka 54. člena in drugega odstavka 54. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP), Zakona o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17 in 22/19 – ZPosS) ter 16. člena Statuta Občine Komen (Uradni list RS 80/09, 39/14, 39/16), je občinski svet Občine Komen na ---- redni seji, dne ____ sprejel naslednji

SKLEP

1.

Prične se s postopkom redne likvidacije Javnega zavoda Komenski Kras, Štanjel 1a, 6222 Štanjel, davčna številka 16173597, matična številka 7086458000, katerega edina ustanoviteljica je Občina Komen, ker so prenehale potrebe za opravljanje dejavnosti zavoda, za katere je bil zavod ustanovljen.

Izvede se postopek redne likvidacije javnega zavoda v skladu z določbami Zakona o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17 in 22/19 – ZPosS).

2.

Firma javnega zavoda se spremeni tako, da se ji na koncu doda »v likvidaciji«, in se glasi: Javni zavod Komenski Kras – v likvidaciji.

3.

Za likvidacijskega upravitelja, ki bo vodil postopek redne likvidacije javnega zavoda se imenuje _____.

Z likvidacijskim upraviteljem se sklene pogodba o vodenju postopka likvidacije, s katero se določi višina plačila za delo upravitelja in stroškov, ki bodo izplačani iz sredstev zavoda.

Likvidacijski upravitelj je pooblaščen, da pri pristojnem registrskem sodišču, vloži predlog za vpis začetka postopka likvidacije.

4.

Upniki se pozovejo, da v roku 30 (trideset) dni od objave tega sklepa na spletni strani Agencije Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (AJ PES) prijavijo svojo terjatev do javnega zavoda likvidacijskemu upravitelju javnega zavoda. Upniki lahko prijavijo svoje terjatve do javnega zavoda Komenski Kras – v likvidaciji na naslov ustanovitelja: Občina Komen, Komen 86, 6223 Komen.

5.

Ob zaključku likvidacije preostanek premoženja javnega zavoda prevzame ustanovitelj.

Po zaključku postopka likvidacije se dokumentacija javnega zavoda izroči ustanovitelju, Občini Komen.

6.

Ta sklep začne veljati takoj.

Številka:

Datum:

Mag. Erik Modic, župan